



INFORME DE CUMPLIMIENTO A LOS ACUERDOS CON LAS COMUNIDADES NEGRAS, AFROCOLOMBIANAS, RAIZALES Y PALENQUERAS

*PND 2022-2026 "Colombia, Potencia
Mundial de la Vida"*

Vigencia 2024



Vivienda

Tabla de contenido

1. Introducción	2
2. Avance en los acuerdos concertados con las comunidades Negras, Afrocolombianas, Raizales y Palenqueras (NARP)	3
3. Marco Normativo.....	4
3.1. Acuerdo NT4-115: Acceso a soluciones habitacionales para población NARP ...	4
3.2. Acuerdo NT4-116: Acceso al agua potable y saneamiento básico	4
3.3. Acuerdo NT4-140	6
4. Otras acciones que benefician a comunidades étnicas....	
5. Principales Avances 2024.....	7
6. Conclusiones	8

Informe de cumplimiento a los acuerdos con las comunidades Negras, Afrocolombianas, Raizales y Palenqueras

PND 2022-2026 “Colombia, Potencia Mundial de la Vida”

Vigencia 2024

1. Introducción

El Sector Vivienda, Ciudad y Territorio está conformado por el Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio (MVCT), el Fondo Nacional de Vivienda (Fonvivienda) y la Comisión de Regulación de Agua Potable y Saneamiento Básico (CRA). En cumplimiento de lo establecido en el **Decreto 1077 de 2015**¹, el MVCT tiene la responsabilidad de formular, adoptar, dirigir, coordinar y ejecutar la política pública en materia de desarrollo territorial y urbano, garantizando el acceso progresivo a una vivienda digna, así como la prestación eficiente, equitativa y sostenible de los servicios públicos de agua potable y saneamiento básico en todo el país.

En el marco del **Plan Nacional de Desarrollo 2022-2026, “Colombia, Potencia Mundial de la Vida”**, el Gobierno Nacional ha reafirmado su compromiso con la justicia social y la reparación histórica, colocando en el centro de su accionar a las poblaciones que han sido tradicionalmente marginadas. Este enfoque se traduce en el diseño e implementación de políticas públicas con enfoque diferencial, étnico y territorial, que reconozcan la diversidad cultural, las particularidades regionales y los saberes propios de las comunidades.

En este contexto, el Ministerio de Vivienda ha intensificado sus esfuerzos para garantizar el reconocimiento, la participación efectiva y el acceso equitativo a los programas y proyectos del sector por parte de los pueblos y comunidades Negras, Afrocolombianas, Raizales y Palenqueras (NARP). Esto se ha materializado a través de acciones afirmativas que buscan superar las barreras estructurales que históricamente han limitado sus oportunidades de desarrollo y bienestar. Entre estas acciones se destacan: la inclusión de criterios diferenciales en los instrumentos de planificación sectorial, la implementación de proyectos priorizados en concertación con las comunidades, y la apertura de espacios institucionales para el seguimiento participativo a los compromisos pactados.

Este informe presenta el estado de avance en el cumplimiento de los compromisos asumidos con las comunidades NARP en el marco del **Espacio Nacional de Consulta Previa del Plan Nacional de Desarrollo 2022-2026**, así como en otros escenarios de diálogo, concertación y coordinación interinstitucional desarrollados a lo largo de la vigencia 2024. El documento incluye información detallada y consolidada sobre las acciones ejecutadas, los recursos

¹ Por medio del cual se expide el Decreto Único Reglamentario del Sector Vivienda, Ciudad y Territorio.

invertidos, los principales logros alcanzados, los retos persistentes y las proyecciones programáticas para el año 2025.

La información contenida en el presente informe fue recopilada por las diferentes áreas técnicas responsables del Ministerio y sistematizada por la Oficina Asesora de Planeación, en cumplimiento de lo dispuesto en el **artículo 349 de la Ley 2294 de 2023**. Esta disposición legal ordena la socialización, publicación y difusión de los resultados de la gestión institucional con enfoque étnico y territorial, como parte del deber estatal de rendición de cuentas, transparencia y garantía del derecho a la información de los pueblos étnicos.

2. Avance en los acuerdos concertados con las comunidades Negras, Afrocolombianas, Raizales y Palenqueras (NARP)

En el marco del cumplimiento del **Compromiso NT4** del *Espacio Nacional de Consulta Previa del Plan Nacional de Desarrollo 2022–2026 “Colombia, Potencia Mundial de la Vida”*, el **Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio (MVCT)** ha avanzado de manera significativa en la implementación de acciones afirmativas dirigidas a garantizar los derechos fundamentales de las comunidades étnicas, con énfasis en las comunidades **Negras, Afrocolombianas, Raizales y Palenqueras (NARP)**.

Estas acciones se han focalizado en los sectores de **vivienda, agua potable, saneamiento básico y gestión integral de residuos sólidos**, bajo un enfoque **diferencial étnico e intercultural**, que reconoce la diversidad cultural, los saberes ancestrales y las formas propias de organización social y territorial de estas comunidades.

Las intervenciones implementadas buscan **cerrar las brechas históricas de acceso** a servicios públicos esenciales y mejorar de manera estructural las condiciones de habitabilidad y calidad de vida en los territorios étnicos. Se prioriza un enfoque de **justicia territorial y ambiental**, en articulación con las entidades territoriales, los consejos comunitarios y las organizaciones representativas, garantizando la participación efectiva de los pueblos NARP en el diseño, ejecución y seguimiento de los proyectos.

A continuación, se presenta el estado de avance correspondiente al corte de diciembre de 2024, consolidado por las áreas técnicas del MVCT. Este reporte da cuenta del compromiso institucional con la **equidad étnico-racial**, la **inclusión social** y la **promoción del desarrollo sostenible** con pertinencia cultural en los territorios habitados por comunidades NARP.

3. Marco Normativo

3.1. Acuerdo NT4-115: Acceso a soluciones habitacionales para población NARP

El compromiso **NT4-115** establece que al menos el **10% de las soluciones habitacionales** de todos los programas del Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio (MVCT) serán destinadas a hogares pertenecientes a comunidades **Negras, Afrocolombianas, Raizales y Palenqueras (NARP)**. En este contexto, el MVCT se compromete a diseñar un **criterio de priorización** que fortalezca las oportunidades de acceso de estas comunidades a los diferentes programas de vivienda. Esta disposición **no aplica a los programas dirigidos al cumplimiento de sentencias judiciales**.

Esta meta se inscribe en el marco del **enfoque de acción afirmativa** adoptado por el Gobierno Nacional, orientado a corregir desigualdades estructurales y a garantizar la inclusión étnica y territorial en el acceso a una vivienda digna.

Asimismo, esta medida no solo reconoce los **derechos diferenciales** de las comunidades NARP, consagrados en la Constitución Política y en instrumentos internacionales de derechos humanos, sino que también **contribuye a fortalecer el arraigo territorial, mejorar la calidad de vida y cerrar brechas históricas** en materia de hábitat y condiciones habitacionales.

Tabla 1. Trazador presupuestal del compromiso NT4-115 (cifras en millones de pesos)

Proyecto BPIN	Vigencia	Apropiación	Comprometido
Subsidio Familiar de Vivienda Nacional (2018011001151)	2024	\$72.000	\$55.548

Fuente: SIIF Nación, Plataforma Integrada de Inversión Pública – PIIP (DNP), consolidado MVCT. Corte: 31 de diciembre de 2024

El compromiso presupuestal alcanzó los **\$55.548 millones**, cumpliendo la meta de apropiación para el año.

3.2. Acuerdo NT4-116: Acceso al agua potable y saneamiento básico

Con el propósito de reducir las brechas históricas en el acceso a servicios públicos esenciales, el compromiso **NT4-116** establece que al menos **“el 10% de los proyectos priorizados para garantizar el derecho al agua potable y saneamiento básico, será destinado a proyectos que beneficien a comunidades negras, afrocolombianas, raizales y palenqueras por el Viceministerio de Agua y Saneamiento Básico”**, deben estar dirigidos a beneficiar a comunidades **Negras, Afrocolombianas, Raizales y Palenqueras (NARP)**. Esta directriz busca garantizar la inclusión efectiva de estas comunidades en la política pública, priorizando intervenciones que respondan a sus necesidades territoriales y culturales, y que contribuyan al mejoramiento de su calidad de vida mediante el acceso sostenible a servicios públicos básicos.

Este enfoque afirmativo permite avanzar hacia una equidad real en la distribución de la inversión pública, reconociendo el impacto estructural de la exclusión histórica y fortaleciendo las condiciones para el desarrollo humano y el bienestar colectivo en los territorios étnicos.

Tabla 3. Trazador presupuestal del compromiso NT4-116 (cifras en millones de pesos)

Proyecto BPIN	Vigencia	Apropiación	Comprometido
Apoyo financiero para facilitar el acceso a los servicios de agua potable y manejo de aguas residuales a nivel nacional (2017011000049)	2024	\$8.110,25	\$8.110,25

Fuente: SIIF Nación, PIIIP – DNP, consolidado MVCT. Corte: 31 de diciembre de 2024.

Durante la **vigencia 2024**, se comprometieron **\$8.110** millones para la ejecución de **proyectos orientados específicamente a mejorar el acceso a agua potable y saneamiento básico** en comunidades Negras, Afrocolombianas, Raizales y Palenqueras (NARP), cumpliendo en su totalidad con el presupuesto apropiado para este fin.

Estas inversiones responden al compromiso de garantizar condiciones dignas y sostenibles en el acceso a servicios públicos esenciales, en territorios históricamente excluidos. Además, se mantuvo el **acompañamiento técnico especializado** a las entidades territoriales y organizaciones comunitarias en la **formulación de nuevos proyectos**, actualmente en etapa de estructuración y en búsqueda de fuentes de financiación. Esta labor es clave para fortalecer la capacidad de gestión local y asegurar la continuidad de las intervenciones en próximos periodos.

Espacio Nacional de Consulta Previa (ENCP)

Durante el año 2024, se llevaron a cabo varias sesiones con los delegados de las comunidades Negras, Afrocolombianas, Raizales y Palenqueras (NARP), en las cuales se socializaron los proyectos que actualmente viene desarrollando el VASB para dar cumplimiento al acuerdo, a pesar de que aún continúa en discusión el componente presupuestal en el marco del ENCP. No obstante, dicha discusión no ha representado una limitante para seguir avanzando en el mejoramiento del acceso a servicios de agua y saneamiento en las comunidades.

En este contexto, durante el primer semestre de 2024 se adelantó una discusión que permitió considerar de manera conjunta la priorización de territorios por parte de la instancia consultiva, con el fin de orientar las intervenciones. Como resultado, se acordó el envío de los formatos correspondientes a los componentes de agua y residuos, para que fueran diligenciados con la información requerida.

En cumplimiento a este compromiso, el VASB diseñó un formulario de caracterización para proyectos de agua y saneamiento básico, y uno para residuos sólidos, para que las

comunidades puedan identificar: i) necesidades territoriales; ii) proyectos en formulación; iii) potenciales territorios beneficiados; entre otros. Estos formularios tienen como propósito, además, garantizar que los ejercicios de priorización de proyectos realizados por el Ministerio tengan en consideración las recomendaciones que presenten los líderes de las comunidades NARP.

Sin embargo, este proceso no concluyó en la identificación de proyectos en específico, ya que, a pesar de haberse enviado correos en múltiples ocasiones, no se recibió respuesta oficial por parte de los delegados de la mesa.

No obstante, lo anterior, el VASB en el marco de sus competencias continua apoyando la estructuración y desarrollo de proyectos en beneficio de comunidades NARP. Esto, en articulación con diferentes actores (líderes comunitarios, autoridades tradicionales, mujeres, entre otros) con el fin de comprender la problemática en términos de acceso al agua y saneamiento básico y, junto a las comunidades, realizar una construcción colectiva de la posible solución o alternativa tecnológica a implementar; y, en los casos que aplique, una identificación del posible esquema de administración abordando las inquietudes relacionadas con los usos y acciones que se deben adelantar para mantener en buen funcionamiento las obras para su sostenibilidad. Así, en el componente de agua y saneamiento básico, se han desarrollado un total de 15 proyectos, con una inversión superior a las \$154.956 millones, tal como se detalla a continuación.

3.3. Acuerdo NT4-140

El acuerdo NT4-140 busca que el **"15 % de los proyectos priorizados para la implementación del programa Basura cero beneficien a las comunidades Negras, Afrocolombianas, Raizales y Palenqueras con proyectos orientados a la formalización y el fortalecimiento de empresas comunitarias de aprovechamiento de residuos"** con énfasis en la sostenibilidad ambiental y el fortalecimiento comunitario. Este compromiso incorpora un enfoque de **sostenibilidad ambiental**, inclusión productiva y fortalecimiento organizativo, reconociendo el rol estratégico de estas comunidades en la economía circular y la gestión ambiental del territorio.

Tabla 5. Proyecto viabilizado 2024 – Programa Basura Cero

Municipio	Proyecto	Valor	Comprometido
Mahates	Optimización del servicio público de aseo con enfoque comunitario – Consejo Comunitario de Palenque	\$4.644	\$4.644

Fuente: DIVIS-MVCT. Corte: 31 de diciembre de 2024.

Este proyecto tiene como objetivo la **optimización del servicio público de aseo** bajo un esquema de operación con **comunidades organizadas**, en particular con el **Consejo Comunitario de San Basilio de Palenque**. La iniciativa busca fortalecer la capacidad operativa

local para la gestión integral de residuos sólidos, mediante la provisión de infraestructura, maquinaria y procesos de capacitación.

Se espera que este proyecto impacte positivamente a **43.478 habitantes**, incluyendo las áreas rurales de **Evitar, Malagana** y el corregimiento histórico de **San Basilio de Palenque**, promoviendo la sostenibilidad ambiental y el desarrollo económico comunitario a través del aprovechamiento de residuos y la producción de abono para cultivos locales.

4. Principales Avances 2024

Acuerdo NT4-115: Acceso a Soluciones Habitacionales

En 2024, el Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio implementó diversas estrategias para mejorar el acceso a soluciones habitacionales para las comunidades NARP (negras, afrocolombianas, raizales y palenqueras). A continuación, se detallan los principales avances:

 **Asignación de Subsidios Habitacionales:** Durante la vigencia 2024, el MVCT asignó 3.073 subsidios familiares de vivienda a hogares pertenecientes a comunidades NARP, con una inversión acumulada de \$123.643 millones.

 **Compromiso presupuestal:** El presupuesto asignado para este compromiso alcanzó los **\$55.458 millones**, cumpliendo la meta de apropiación prevista para el año.

Programas Estratégicos

Implementación del programa Cambia Mi Casa: Se otorgaron **245 subsidios** por **\$3.701 millones**.

 **Focalización territorial efectiva:** municipios con alta presencia de comunidades Negro-Africanas, Afrocolombianas, Raizales y Palenqueras, de acuerdo con lo dispuesto en el Documento CONPES 4086 de 2022, el cual identifica **171 municipios en 19 departamentos** que concentran el **85 % de esta población**.

Acuerdo NT4-116: Acceso al Agua Potable y Saneamiento Básico

 **Compromiso presupuestal completo:** Se ejecutó una inversión superior a **\$154.956 millones** en proyectos de agua y saneamiento básico dirigidos a comunidades Negras, Afrocolombianas, Raizales y Palenqueras, consolidando avances significativos en la garantía del derecho a servicios públicos esenciales en territorios históricamente excluidos.

 En el segundo semestre de 2024, las sesiones se centraron nuevamente en la discusión presupuestal. Producto de esta concertación, se acordó una **asignación de \$6.000 millones para la vigencia 2025**, destinados a financiar proyectos de agua y saneamiento en comunidades NARP.

 **Fortalecimiento de servicios básicos:** Como resultado del acompañamiento, se logró la viabilización de 15 proyectos durante la vigencia 2024, los cuales están orientados a mejorar las condiciones de acceso y calidad de estos servicios en territorios históricamente excluidos.

 Paralelamente, el VASB continuó el apoyo a la estructuración y desarrollo de proyectos, en coordinación con diversos actores territoriales como líderes comunitarios, autoridades tradicionales y organizaciones de mujeres.

 **Acompañamiento técnico regional:** Se promovieron ejercicios participativos orientados a definir esquemas de administración y uso sostenible de la infraestructura, garantizando la sostenibilidad operativa de las soluciones implementadas.

 Estas acciones permitieron comprender las problemáticas específicas en materia de acceso al agua y saneamiento, y avanzar en la construcción colectiva de soluciones técnicas adaptadas a los contextos culturales y territoriales.

Acuerdo NT4-140: Programa Basura Cero

 **Proyecto viabilizado con enfoque comunitario:** En Mahates, Bolívar, se invirtieron **\$4.644 millones** para optimizar el servicio de aseo, beneficiando a más de **43.000 habitantes**.

 **Sostenibilidad y economía circular:** El proyecto promueve el aprovechamiento de residuos sólidos y la generación de abonos, fortaleciendo capacidades locales.

 **Radicación de nuevas iniciativas:** Se radicaron **4 proyectos adicionales** por **\$35.030 millones**, orientados a fortalecer la gestión integral de residuos en comunidades NARP.

5. Conclusiones

Durante la vigencia 2024, el Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio logró avances significativos en el cumplimiento de los compromisos NT4-115, NT4-116 y NT4-140, en beneficio de las comunidades Negras, Afrocolombianas, Raizales y Palenqueras (NARP). Como parte de estos esfuerzos, se asignaron **3.073 subsidios familiares de vivienda, con una inversión total de \$123.643 millones**, cumpliendo con la meta de garantizar que al menos el **10% de las soluciones habitacionales** fueran destinadas a esta población étnica.

En el marco del programa **Cambia Mi Casa**, se beneficiaron **245 hogares NARP**, mediante una inversión de **\$3.701 millones**, focalizando las intervenciones en municipios con alta presencia de estas comunidades. Esta estrategia ha contribuido a mejorar condiciones de habitabilidad en viviendas con necesidades críticas, promoviendo el bienestar y la dignidad de los hogares más vulnerables.

En cuanto al sector de **agua potable y saneamiento básico**, se destinaron **\$8.110 millones** para proyectos dirigidos exclusivamente a comunidades NARP, con el objetivo de ampliar el acceso a servicios públicos esenciales y mejorar la calidad de vida en territorios históricamente marginados.

Adicionalmente, se viabilizó un proyecto emblemático en el marco del **Programa Basura Cero**, con una inversión de **\$4.644 millones**, orientado a fortalecer el servicio de aseo con enfoque territorial y de participación comunitaria. Esta iniciativa fue desarrollada con la activa intervención del **Consejo Comunitario de Palenque**, beneficiando directamente a más de 43.000 habitantes.

Estos resultados reflejan el compromiso sostenido del Ministerio con la **equidad territorial** y el **enfoque diferencial étnico**, promoviendo la inclusión social, el desarrollo sostenible y la participación efectiva de las comunidades NARP en la planificación y ejecución de las políticas públicas. La gestión adelantada en 2024 constituye un aporte concreto al cierre de brechas estructurales y al fortalecimiento del tejido comunitario en los territorios priorizados.