

EVALUACIÓN SOCIAL Y AMBIENTAL (ESA) Y MARCO DE GESTIÓN AMBIENTAL Y SOCIAL (MGAS) DEL **PROYECTO “PROYECTO DE VIVIENDA RESILIENTE E INCLUYENTE EN COLOMBIA” (P172535)**

CARACTERIZACIÓN SOCIAL,
AMBIENTAL Y DE SEGURIDAD Y SALUD
EN EL TRABAJO PARA LOS MUNICIPIOS
DE ACHÍ
Y SAN JACINTO DEL CAUCA, BOLÍVAR

Mayo de 2025

TABLA DE CONTENIDO

1. INTRODUCCIÓN	6
2. OBJETIVO	10
3. ASPECTOS SOCIALES	11
3.1. Municipio de Achí, Bolívar	12
3.1.1. Información demográfica	12
3.1.2. Déficit de vivienda	14
3.1.3. Cobertura de acueducto y alcantarillado.....	16
3.1.4. Pobreza monetaria y pobreza multidimensional.....	16
3.1.5. Seguridad y orden público.....	18
3.1.6. Asuntos de género	19
3.2. Municipio de San Jacinto del Cauca, Bolívar	20
3.2.1. Información demográfica	20
3.2.2. Déficit de vivienda	22
3.2.3. Cobertura de acueducto y alcantarillado.....	23
3.2.4. Pobreza monetaria y pobreza multidimensional.....	24
3.2.5. Seguridad y orden público.....	26
3.2.6. Asuntos de género	27
3.3. Proyectos del Gobierno Nacional en La Mojana	28
4. ASPECTOS AMBIENTALES	30
4.1. Estado EOT	30
4.2. Reservas Forestales.....	31
4.3. Parques Nacionales Naturales	37
4.4. Humedales de importancia internacional – RAMSAR	39
4.5. Áreas importantes para la conservación de aves (AICAS).....	40
4.6. Ecosistemas estratégicos.....	42
4.7. Aspectos Físicos	43
4.7.1. Achí	43
4.7.2. San Jacinto del Cauca.....	48
4.8. Fichas de Caracterización Ambiental	55
4.8.1. Achí	55
4.8.2. San Jacinto del Cauca.....	60

5.	ASPECTOS DE SEGURIDAD, SALUD EN EL TRABAJO Y CONDICIONES LABORALES	67
5.1.	Ficha Caracterización para trabajo y condiciones laborales en Achí y San Jacinto del Cauca, Bolívar	67
6.	EVALUACIÓN DE RIESGOS E IMPACTOS SOCIALES Y AMBIENTALES.....	69
7.	PLAN DE GESTIÓN SOCIAL Y AMBIENTAL	71
8.	CONCLUSIONES	72

LISTA DE FIGURAS

Figura 4-1 Mapa de ubicación de la Zona de Reserva Forestal del Rio Magdalena frente a la ubicación de los municipios de Achí y San Jacinto del Cauca	32
Figura 4-2 Mapa de áreas forestales Ley 2 de 1959, identificando la Zona de Reserva Forestal del Rio Magdalena	34
Figura 4-3 Mapa de Zona de Reserva Forestal del Rio Magdalena Ley 2/1959 en La Mojana Bolivareense	35
Figura 4-4 Mapa de Reserva Forestal en el municipio de Achí, Bolívar	36
Figura 4-5 Mapa de Reserva Forestal en el municipio de San Jacinto del Cauca, Bolívar	37
Figura 4-6 Mapa de Parques Nacionales Naturales	39
Figura 4-7 Mapa de ubicación de sitios Ramsar	40
Figura 4-8 Mapa de áreas AICAS en Colombia	41
Figura 4-9 Mapa de riqueza hídrica de Achí, Bolívar	45
Figura 4-10 Mapa de Amenazas por Inundación Municipal - Achí	47
Figura 4-11 Mapa de Amenazas por Inundación Cabecera Municipal - Achí	48
Figura 4-12 Mapa de riqueza hídrica de San Jacinto del Cauca, Bolívar	51
Figura 4-13 Mapa de Amenazas por Inundación Municipal – San Jacinto del Cauca	52
Figura 4-14 Mapa de Amenazas por Inundación Cabecera Municipal – San Jacinto del Cauca	54
Figura 4-15 Mapa de Ubicación del Municipio de Achí, Bolívar	56
Figura 4-16: Fotografía aérea de la zona urbana Achí, Bolívar	57
Figura 4-17: Usos del suelo en Achí, Bolívar	60
Figura 4-18 Mapa de Ubicación del Municipio de San Jacinto del Cauca, Bolívar	62
Figura 4-19: Fotografía aérea de la zona urbana San Jacinto del Cauca, Bolívar	63
Figura 4-20: Fotografía aérea de la zona urbana San Jacinto del Cauca	63
Figura 4-21: Usos del suelo en San Jacinto del Cauca, Bolívar	65
Figura 5-1 Accidentalidad laboral Municipios de Achí y San Jacinto del Cauca	67

LISTA DE GRÁFICAS

Gráfica 3-1 Datos demográficos Achí, Bolívar	13
Gráfica 3-2 Déficit cualitativo de vivienda. Achí, Bolívar	14
Gráfica 3-3 Déficit cuantitativo de vivienda. Achí, Bolívar	14
Gráfica 3-4 Cobertura de acueducto. Achí, Bolívar	16
Gráfica 3-5 Índice de Pobreza Multidimensional. Achí, Bolívar	17
Gráfica 3-6 Datos demográficos San Jacinto del Cauca, Bolívar	20
Gráfica 3-7 Déficit cualitativo de vivienda. San Jacinto del Cauca, Bolívar	22
Gráfica 3-8 Déficit cuantitativo de vivienda. San Jacinto del Cauca, Bolívar	23
Gráfica 3-9 Cobertura de acueducto. San Jacinto del Cauca, Bolívar	23
Gráfica 3-10 Índice de Pobreza Multidimensional. San Jacinto del Cauca, Bolívar	25

LISTA DE TABLAS

<i>Tabla 3-1 Delitos de mayor impacto en Achí, Bolívar</i>	18
<i>Tabla 3-2 Delitos de mayor impacto en San Jacinto del Cauca, Bolívar</i>	26
<i>Tabla 4-1 Estado de vigencia EOT en los municipios</i>	30
<i>Tabla 4-2 Ecosistemas estratégicos en Achí y San Jacinto del Cauca</i>	42

1. INTRODUCCIÓN

El Proyecto de Vivienda Resiliente e Incluyente en Colombia es un proyecto ejecutado por el Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio (MVCT) financiado con recursos provenientes del Contrato de Préstamo No. 9246-CO suscrito por la República de Colombia y el Banco Internacional de Reconstrucción y Fomento (BIRF), en adelante Banco Mundial (BM) por valor de US\$100 millones de dólares, así como los recursos derivados de la donación del Fondo Global Public Goods (GPG), por valor de US\$15 millones de dólares y la donación del Global Concessional Financing Facility (GCFF) por valor de US\$21.7 millones de dólares, los cuales se utilizarán para la ejecución de las actividades enmarcadas en los componentes y subcomponentes del Proyecto.

El objetivo general del proyecto es mejorar la calidad de las viviendas y el espacio público para los hogares vulnerables, incluidos los migrantes venezolanos, en municipios seleccionados de Colombia. Los objetivos específicos del proyecto son: (i) Aumentar la resiliencia de los hogares; (ii) Mejorar las condiciones habitacionales de los hogares; (iii) Fortalecer la inclusividad de la política de vivienda y de mejoramiento de vivienda e infraestructura, a través de la inclusión entre migrantes y comunidades receptoras, y (iv) Fortalecer las capacidades de los municipios para adelantar las acciones de resiliencia en vivienda y desarrollo urbano.

Los componentes del proyecto en el marco de la operación de préstamo son:

Componente 1: Mejoramiento de viviendas y barrios de las familias de bajos ingresos. El componente financiará: (a) subsidios para mejorar la calidad de las unidades habitacionales (subsidios de mejoramiento de vivienda de familias elegibles y subsidios de arriendo para migrantes venezolanos), (b) inversiones específicas en infraestructura en los municipios seleccionados más afectados por la migración desde Venezuela, c) el equipo de profesionales asociado a la ejecución directa y misional del proyecto (perfiles técnicos y sociales), (d) asistencia técnica del Programa de Mejoramiento, (e) interventorías del Programa de Mejoramiento.

Subcomponente 1.1: Financiamiento de esquemas de subsidios para el mejoramiento cualitativo de viviendas. El subcomponente apoyará a Fonvivienda a ampliar el programa actual de mejoramiento de viviendas, a fin de beneficiar con subsidios a familias elegibles que viven en casas de baja calidad, con viviendas inferiores a 135 SMMLV (US\$ 33,149 o 150 SMMLV (US\$ 36,832) según municipio. El subcomponente también financiará la provisión de subsidios de arriendo a migrantes venezolanos. Se ofrecerán subsidios de arriendo para las viviendas existentes que cumplan con los estándares establecidos de seguridad y calidad, y para las viviendas que se mejoraron o ampliaron con el subsidio de mejoramiento de vivienda ofrecido por el proyecto.

Subcomponente 1.2: Mejoramiento de las condiciones de vida en barrios seleccionados. Este subcomponente financiará intervenciones de mejoramiento

de infraestructura y barrios en los municipios seleccionados más afectados por la llegada de migrantes venezolanos. Las inversiones del subcomponente mejorarán las condiciones de vida de los colombianos, en calidad de comunidades de acogida y promoverán la inclusión social de los migrantes.

Componente 2: Fortalecimiento institucional para el mejoramiento de vivienda y de barrios. El componente financiará la asistencia técnica orientada a aumentar la capacidad del MVCT y de sus principales contrapartes, entre ellas los municipios afectados por la migración proveniente de Venezuela.

Componente 3: Administración del Proyecto. Con cargo a los recursos de este componente Entidades Ejecutoras (MVCT, Fonvivienda) financiarán, entre otras cosas, el equipo de la Unidad Ejecutora del Proyecto (UEP) que apoyará operativamente la ejecución del Convenio de Préstamo. Así mismo, se financiarán los gastos que se deriven de la contratación y vinculación de las Fiducias y el Agente Implementador, para la operación de los patrimonios autónomos constituidos o que se constituyan y que sean necesarios para la ejecución de los componentes y subcomponentes del Proyecto; se financiarán los costos de la auditoría, el seguimiento y las evaluaciones intermedia y final del mismo, así como los demás gastos administrativos y operativos en que pueda incurrir el Proyecto durante su vigencia. El Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio tendrá a su cargo la gestión, contratación, pago y reporte de estas actividades.

En respuesta a los compromisos del contrato de financiación, el MVCT realizó la evaluación ambiental y social del proyecto incluida en el Marco de Gestión Ambiental y Social (MGAS) Versión 1 No Objetada por el Banco Mundial el 24 de noviembre de 2021, la cual incluyó los 25 municipios seleccionados para la ejecución de proyecto¹. Una vez concluida la evaluación ambiental y social se determinaron como estándares ambientales y sociales (EAS) relevantes para el proyecto los siguientes EAS:

- EAS 1: *Evaluación y gestión de riesgos e impactos ambientales y sociales.*
- EAS 2: *Trabajo y condiciones laborales.*
- EAS 3: *Eficiencia en el uso de los recursos y prevención y gestión de la contaminación*
- EAS 4: *Salud y seguridad de la comunidad*
- EAS 6: *Conservación de la biodiversidad y gestión sostenible de los recursos naturales vivos*
- EAS 8: *Patrimonio cultural*
- EAS 10: *Participación de las partes interesadas y divulgación de información*

Producto de la gestión adaptativa del proyecto se realizó la actualización del MGAS y sus anexos en la cual entre otros cambios se incorporaron cinco municipios

¹ Los municipios priorizados iniciales son: Bogotá, Medellín, Cartagena, Barranquilla, Cali, Bello, Cúcuta, Riohacha, Maicao, Santa Marta, Valledupar, Soacha, Bucaramanga, Soledad, Villa del Rosario, Floridablanca, Arauca, Ciénaga, Pereira, Yopal, Sincelejo, Fonseca, San Juan del Cesar, Saravena, Tibú.

adicionales (Villavicencio, Itagüí (No Objeción del 28 de abril de 2022), Buenaventura y Quibdó (No objeción del 30 de diciembre de 2022), y Turbo (No objeción 5 de abril de 2023)) a los municipios seleccionados en la estructuración del proyecto. La versión 2 del MGAS² con sus anexos, recibió la No Objeción por parte del Banco Mundial el 29 de noviembre de 2022; en dicha versión se incorporó la evaluación ambiental y social de los cinco nuevos municipios como anexos 15.1, 15.2 y 15.3, respectivamente.

Atendiendo el enfoque del Plan Nacional de Desarrollo “Colombia Capital Mundial de la Vida” y partiendo del Programa de Gobierno, que optó por formular políticas públicas que reconozcan la construcción social del territorio y la necesidad de producir hábitat integral en todos los espacios: urbanos, centros poblados y sectores rurales, haciendo énfasis en municipios que tradicionalmente no han estado vinculados a las políticas de vivienda se detectó la necesidad de incluir nuevos municipios en el Proyecto de Vivienda Resiliente e Incluyente en Colombia para generar equidad en la distribución de recursos, y así contribuir a remontar la desigualdad y exclusión de los habitantes rurales y de zonas urbanas informales en estos municipios. Se identificó que aquellos municipios no se encontraban seleccionados en el marco de la operación de préstamo, por lo cual surgió la necesidad de llevar a cabo la evaluación ambiental y social de nuevos municipios en el marco de la implementación del proyecto en su subcomponente 1.1. Mejoramiento de vivienda (urbano y rural) para determinar los riesgos e impactos ambientales y sociales potenciales. Tal es el caso de los municipios de Achí y San Jacinto del Cauca ubicados en el departamento de Bolívar, en la región de la Mojana Bolivarense, en el departamento de Bolívar, y su correspondiente caracterización ambiental y social.

Como requisito para la selección de potenciales municipios y posterior evaluación ambiental y social se tienen en cuenta los mismos criterios de elegibilidad definidos en el MGAS para los municipios seleccionados originalmente, estos requisitos son:

- Índice de Elegibilidad del Municipio (IEM).
- Proporción de migrantes de Venezuela en la población municipal en general.
- POT actualizados o avanzados
- Perímetro urbano según POT vigente
- Uso del suelo

Además, el proyecto evitará invertir en:

- (a) áreas donde las condiciones de amenaza o riesgo impidan el uso del suelo para el desarrollo urbano; (b) áreas ambientalmente protegidas; (c) áreas sin acceso a servicios públicos; y (d) áreas sin vías de acceso y otra infraestructura básica.

² Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio: Evaluación Social y Ambiental (ESA) y Marco de Gestión Ambiental y Social (MGAS) del “Proyecto de Vivienda Resiliente e Incluyente en Colombia” (P172535), versión 2, agosto de 2022. Accesible en: <https://www.minvivienda.gov.co/sites/default/files/2022-11/marco-de-gestion-ambiental-y-social-mgas.pdf>

Adicionalmente a los criterios de elegibilidad previamente mencionados para la incorporación de municipios adicionales en el marco del Proyecto, el tipo de mejoramientos que se podrían desarrollar en este territorio, bien sean locativos en lo urbano o módulos adicionales en lo rural, no implican reasentamiento involuntario de los hogares beneficiarios, por lo tanto no se hará relevante el EAS 5: Adquisiciones de Tierras, Restricciones sobre el Uso de la Tierra y Reasentamiento Involuntario ni acciones en territorios colectivos de grupos étnicos. De igual manera, al no desarrollarse mejoramientos en zonas pertenecientes a resguardos indígenas ni en territorios colectivos, tampoco se hará relevante el EAS 7: Pueblos Indígenas/Comunidades Locales Tradicionales Históricamente Desatendidas de África Subsahariana., del Marco Ambiental y Social del Banco Mundial.

A continuación, se presenta la evaluación ambiental y social desarrollada aportando información pertinente y actualizada sobre los contextos sociales, ambientales y de seguridad y salud en el trabajo, para los municipios de Achí y San Jacinto del Cauca en el departamento de Bolívar con el fin de incluirlos en el Proyecto orientado exclusivamente a la oferta del programa “Cambia mi Casa” en la convocatoria correspondiente al año 2025. Es importante reiterar que la operatividad y focalización de los predios, responde a lo establecido en el Manual Operativo del Programa. El alcance para estos municipios aplica únicamente para el subcomponente 1.1, relacionado con la entrega de subsidios para mejorar la calidad de la vivienda urbana y rural.

Es necesario precisar que para la inclusión de estos municipios, se tuvo en cuenta el Marco Ambiental y Social (MAS) del Banco Mundial como principal referente para la elaboración de la Evaluación Social y Ambiental y del Marco de Gestión Ambiental y Social del “Proyecto de Vivienda Resiliente e Incluyente en Colombia”, junto con la normativa establecida por las políticas que el Gobierno Nacional ha reglamentado para el desarrollo de programas y proyectos asociados al mejoramiento de vivienda urbana y rural.

Todos los actores involucrados, incluyendo a las entidades territoriales, deben garantizar el cumplimiento de los criterios establecidos para la designación de predios, hogares beneficiarios, procesos de categorización, diagnóstico y ejecución de las obras para mejorar viviendas-.

Desde el punto de vista social, el contenido de este documento debe ser considerado como “preliminar” dado que para su elaboración se ha recurrido mayoritariamente a fuentes secundarias y podrá finalizarse una vez se realicen las actividades iniciales de implementación, entre las cuales se encuentra las visitas al territorio y la debida socialización con las partes interesadas.

2. OBJETIVO

Llevar a cabo la caracterización ambiental y social de los municipios de Achí y San Jacinto del Cauca en el departamento de Bolívar, en el marco de la implementación del proyecto de Vivienda Resiliente e Incluyente en Colombia, en su subcomponente 1.1. Mejoramiento de vivienda (urbano y rural), para determinar los riesgos e impactos ambientales y sociales potenciales, como parte del proceso requerido por el Banco Mundial para obtener la No objeción a la incorporación de los municipios referidos en el listado de los municipios seleccionados para la ejecución del Proyecto.

3. ASPECTOS SOCIALES

La región de La Mojana en Colombia es una amplia zona ubicada en el norte del país compuesta por 11 municipios de 4 departamentos:

Tabla 3-1 Municipios que integran La Mojana

Departamento	Municipios
Antioquia	Nechí
Bolívar	Magangué, Achi, San Jacinto del Cauca
Córdoba	Ayapel
Sucre	San Marcos, Guaranda, Majagual, Sucre, Caimito, San Benito Abad

Fuente: UEP

A su vez, hace parte de una región mayor conocida como la Depresión Momposina, la cual es de especial importancia a nivel nacional pues es una cuenca hídrica que recibe agua proveniente de tres ríos que son el Cauca, el Magdalena y el San Jorge, y la distribuye en caños, ciénagas y otros ecosistemas inundables.

De acuerdo con el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible (MADS), en La Mojana viven más de medio millón de habitantes, de los cuales el 49% se ubican en zonas urbanas y el 51% lo hacen en zonas rurales, con elevados niveles de pobreza multidimensional”³

Según el informe “Visibilidad estadística población negra, afrocolombiana, raizal y palenquera”⁴ del DANE publicado en junio del 2022, la participación de la población identificada como negra, afrocolombiana, raizal y palenquera en el departamento de Bolívar para el año era del 20,58%, con respecto al total de su población. De ellos el 25,12% presentan necesidades básicas insatisfechas y el 7,40% están en situación de miseria.

La Mojana Bolivarenses fundamenta su economía en la producción agrícola, especialmente de arroz y caña de azúcar. Así mismo, es una zona cercana a minas donde se explota oro de manera ilegal, dinamizando la economía de la región, pero igualmente generando situaciones que afectan la seguridad y el orden público, especialmente con la presencia de grupos armados ilegales. El “informe especial de riesgo: economías ilegales, actores armados y nuevos escenarios de riesgo en el posacuerdo”⁵ presentado en el año 2018 por la Defensoría del Pueblo, señala que la presencia de estos grupos está asociada “... 1) al control de las rutas para la comercialización de la coca que se cultiva y procesa en la subregión del

³ <https://www.minambiente.gov.co/la-mojana/#1691010861578-68288af0-216f>

⁴ [VISIBILIDAD ESTADÍSTICA POBLACIÓN NEGRA, AFROCOLOMBIANA, RAIZAL Y PALENQUERA](#)

⁵ [Informe Economías ilegales.pdf](#)

Magdalena Medio y que se transporta, principalmente, hacia el puerto de Cartagena o el Golfo de Morrosquillo pasando por María La Baja y San Onofre (Sucre); 2) a la obtención de rentas a través de la explotación de la minería ilegal que se adelanta en las subregiones de Magdalena Medio, Loba, Mojana y Depresión Momposina; y 3) al control de microtráfico y de la extorsión que se registra en la mayoría de los municipios donde hace presencia"

Las dinámicas sociales y productivas de La Mojana está influenciadas por la dinámica fluvial de la región. Las prácticas agrícolas se asocian a los ritmos de las crecientes y sequías de los ríos. Los asentamientos poblacionales y la producción agropecuaria se localizan estratégicamente a lo largo de caños y ríos, aprovechando la red de transporte fluvial y la riqueza hídrica. Algunas iniciativas de desarrollo recientes, como el proyecto "Mojana: Clima y Vida" del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo – PNUD-, que tiene como propósito "mejorar la resiliencia climática de las comunidades vulnerables en la región de La Mojana, a través de soluciones adaptativas a largo plazo que aborden el suministro, el uso y la gestión de riesgos relacionados con las inundaciones y la falta de agua"⁶, propenden por un enfoque de "ordenamiento alrededor del agua" como principio rector para la gestión territorial y la adaptación al cambio climático. Entre las principales problemáticas de orden social, se presentan la escasez de agua tratada y las inundaciones en temporada de lluvias, lo que afecta la agricultura dañando cultivos, viviendas y en general el bienestar de la población. De manera opuesta, durante los meses secos se presenta disminución en las cosechas, lo que también afecta negativamente a la población.

De otro lado, existe falta de infraestructura de comunicación terrestre o fluvial con las principales ciudades de la región, lo que impide el ingreso permanente de productos alimenticios, bienes de primera necesidad, así como el acceso adecuado a servicios de salud básicos y especializados.

3.1. Municipio de Achí, Bolívar

3.1.1. Información demográfica

Achí es un municipio categoría 6, de acuerdo con la ley 617 de 2000 y ubicado en nivel 5 según la Tipología para el Reconocimiento de Capacidades para la vigencia 2025, lo cual lo tipifica como uno de los municipios que se caracterizan por tener bajos niveles de capacidad administrativa y fiscal, al mismo tiempo son los más desconectados y menos densos (mayor ruralidad)⁷.

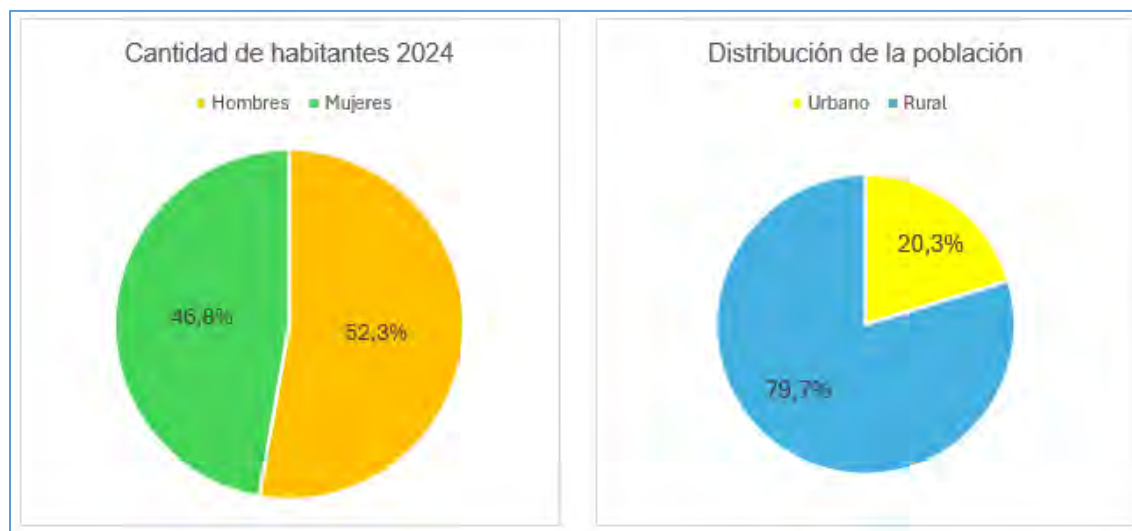
6 [Mojana: clima y vida | Programa De Las Naciones Unidas Para El Desarrollo](#)

7 https://colaboracion.dnp.gov.co/CDT/Desarrollo%20Territorial/2025_Decimalizacion/Bolivar.pdf

De acuerdo con el portal Terridata, su población estimada en el año 2024 es de 27.266 habitantes, de los cuales 14.449 (52,3%) son hombres y 12.767 (46,8%) son mujeres.

21.379 (79,7%) de la población habita en suelo rural, mientras que 5.257 (20,3%) habitan en suelo urbano.

Gráfica 3-1 Datos demográficos Achí, Bolívar



Fuente: Terridata 2024 de acuerdo a proyecciones de población con base en el censo de 2018 del DANE

Del total de los habitantes, 1.042 (3,82%) personas son población étnica, destacándose entre ellos 909 (3,3%) indígenas, principalmente de la comunidad Zenú que es la que históricamente ha habitado en la región, especialmente en el departamento de Córdoba y limítrofe con Achí. No se encuentran datos precisos de otras etnias en el municipio, pero por su cercanía con los departamentos de Magdalena y Cesar, podría tratarse de miembros del pueblo archuaco o chimila., de acuerdo con la ubicación geográfica de los pueblos indígenas registrada en el portal de la Organización Nacional Indígena - ONIC.

El resto de la población étnica se distribuye de acuerdo con la siguiente tabla:

Tabla 3-2 Distribución de la población étnica distinta a la indígena en Achí, Bolívar

Tipo de población étnica	Cantidad	Porcentaje en el grupo étnico
Gitana o ROM	2	0,2%
Negra, Mulata o Afrocolombiana	123	11,8%
Palenquera de San Basilio	6	0,6%
Raizal del archipiélago	2	0,2%

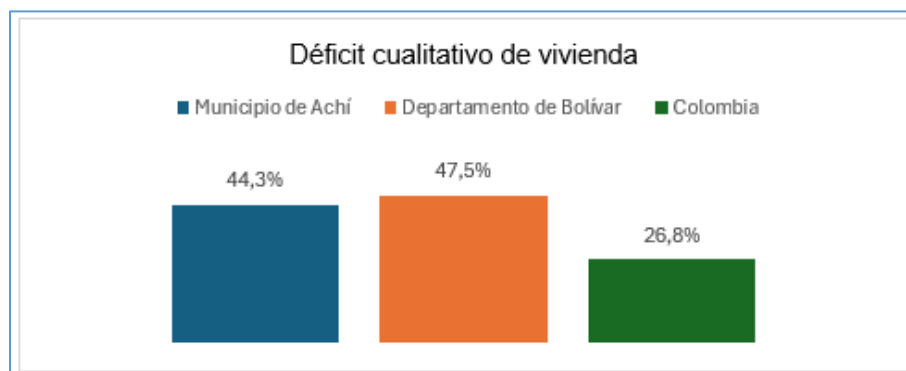
Fuente: Terridata 2024 de acuerdo a proyecciones de población con base en el censo de 2018 del DANE

En cuanto a migrantes venezolanos en el municipio, Migración Colombia a través de su *Tableau Publik*⁸ reporta que, para enero del 2025, en Achí se ubican 221 migrantes venezolanos, equivalentes al 0.8% de su población, por debajo del promedio del departamento de Bolívar, donde la proporción es del 3,3%. De estos 221 migrantes, 120 (54,3%) son mujeres y 101 (44,7%) son hombres.

3.1.2. Déficit de vivienda

El portal Terridata reporta que para el año 2018 en este municipio el indicador de déficit cualitativo de vivienda se encontraba en el 44,3%, similar al del departamento de Bolívar que se ubica en el 47,5% y por encima del registro nacional que es del 26,8%.

Gráfica 3-2 Déficit cualitativo de vivienda. Achí, Bolívar

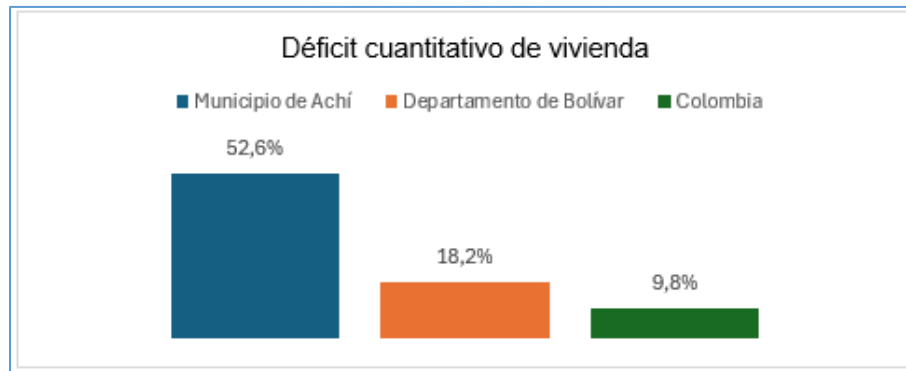


Fuente: Terridata 2024 con base en el Censo Nacional de Población de 2018 del DANE

En relación con el déficit cuantitativo de vivienda, el municipio presenta un indicador de 52,6%, que es superior al del departamento de Bolívar ubicado en el 18,2%, y también por encima al indicador de Colombia que registra el 9,8%.

Gráfica 3-3 Déficit cuantitativo de vivienda. Achí, Bolívar

⁸ <https://public.tableau.com/app/profile/migraci.n.colombia/viz/MigrantesvenezolanosenColombia-Junio2024/MigrantesvenezolanosenColombia>



Fuente: Terridata 2024 con base en el Censo Nacional de Población de 2018 del DANE

Por su parte, el municipio en su Plan de Desarrollo 2024 – 2027 “Achí construye una sociedad más humana”⁹ incluye dentro de sus líneas estratégicas una llamada “Transformación Físico Territorial” que incluye, entre otros, soluciones de acceso a vivienda encaminadas a:

- Servicio de apoyo financiero para adquisición de vivienda, con una meta de 30 en el cuatrienio
- Servicio de apoyo financiero para mejoramiento de vivienda con una meta de 150 en el cuatrienio

Este mismo plan de desarrollo señala que *“El componente que más incide en la pobreza por NBI (Necesidades básicas insatisfechas) en el municipio de Achí es la vivienda, con el 47.53% con profunda brecha urbano rural pues, mientras la incidencia del componente de vivienda en el NBI en la cabecera es del 24.54% en el resto es del 54.68%. Es decir, existen un número significativo de personas en la zona rural que habitan en viviendas construidas con materiales inadecuados, pisos en tierra, en condiciones de hacinamiento crítico y sin acceso a servicios sanitarios.*

*Con base en lo anterior, el Plan Municipal de Desarrollo debe orientarse a la reducción de los indicadores que mayor incidencia tienen en la pobreza multidimensional, monetaria y por NBI y al cierre de brechas o corrección de las inequidades o disparidades urbano – rural en el acceso a los bienes y servicios a cargo del Estado, esto es reducir el déficit cualitativo de vivienda, especialmente a la zona rural...”*¹⁰

Lo anterior pone de manifiesto la necesidad y prioridad del municipio en el mejoramiento de la cantidad y calidad de la vivienda, especialmente orientada a la intervención en suelo rural, que se corresponde con la proporción del 79,7 % de la población habitando en ese tipo de suelo.

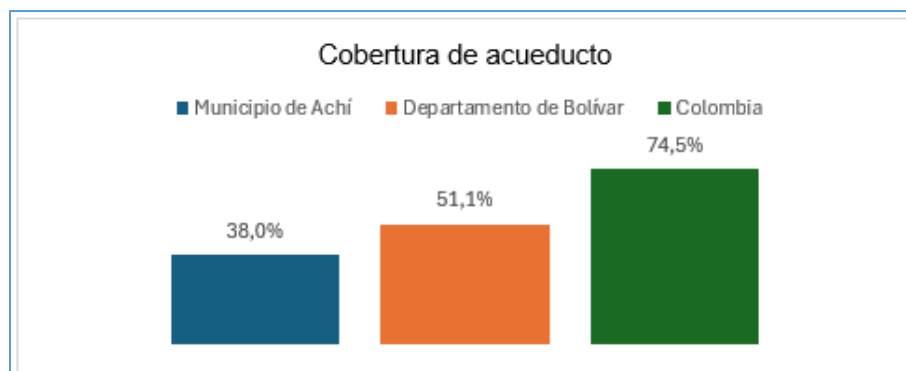
⁹ https://achibolivar.micolombiadigital.gov.co/sites/achibolivar/content/files/000315/15707_plan-de-desarrollo-2024--2027-achi-construye-una-sociedad-humana-1.pdf

¹⁰ Ibid.

3.1.3. Cobertura de acueducto y alcantarillado

En este municipio, la cobertura de acueducto es del 38%, por debajo de la del departamento de Bolívar, que se ubica en el 51,1% y más distante aún del indicador nacional que está en el 74,5%.

Gráfica 3-4 Cobertura de acueducto. Achí, Bolívar



Fuente: Terridata 2024 a partir de información de la superintendencia de servicios públicos domiciliarios - 2022

Por su parte, el portal Terridata no reporta datos para el indicador de cobertura de alcantarillado en el municipio. Como referencia, se reporta que el indicador de cobertura para el departamento de Bolívar es de 37,5%, inferior al nacional que se ubica en 65,3%.

Tampoco se encuentran datos en el Plan de Desarrollo Municipal, sin embargo, en este documento en el apartado de problemáticas ambientales mencionan que *"... una de las causas de la afectación de los ecosistemas estratégicos es el manejo inadecuado de residuos sólidos y líquidos, por los vertimientos al agua y al suelo sin previo tratamiento, teniendo en cuenta, que el casco urbano del municipio y la zona rural no cuenta con alcantarillado"*¹¹. Posteriormente en el mismo plan se identifica en una de sus líneas estratégicas de desarrollo lo siguiente:

- Estudios, diseño y construcción del alcantarillado sanitario de la cabecera municipal
- Construcción de 200 Unidades Básicas de Saneamiento (UBS) en la zona rural
- Construcción de una planta regional tratamiento, aprovechamiento y disposición final de los residuos sólidos

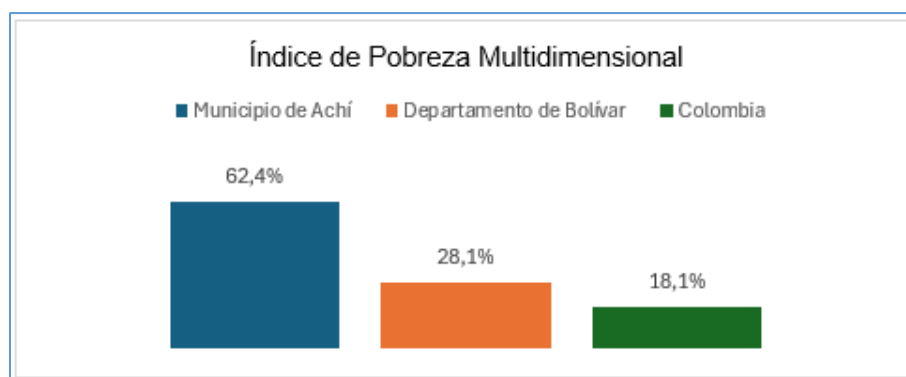
3.1.4. Pobreza monetaria y pobreza multidimensional

¹¹ Ibid.

En la búsqueda documental de datos de pobreza monetaria en el municipio de Achí, no se encuentra información detallada para el municipio, o la que se encuentra carece de fuentes que permitan validar las cifras. El DANE entrega en su portal web de pobreza y condiciones de vida¹² señala que a nivel general en el departamento de Bolívar, para el año 2021, el 48,5% de la población no cuenta con los niveles de ingresos suficientes para adquirir una canasta básica de bienes alimentarios y no alimentarios mínimos para la subsistencia de todos los miembros del hogar. Así mismo, un 13,7% se ubican en condiciones de pobreza monetaria extrema, lo que significa que ni siquiera tienen la capacidad de adquirir al menos una canasta de alimentos.

A nivel general, el Índice de Pobreza Multidimensional (IPM) para el municipio de Achí es de 62,4%, muy superior al del departamento de Bolívar que es de 28,1% y también al de Colombia que está en el 18,1%, con cifras aportadas por el DANE para el año 2021 a partir de las proyecciones realizadas en el Censo Nacional de Población y Vivienda.

Gráfica 3-5 Índice de Pobreza Multidimensional. Achí, Bolívar



Fuente: Terridata 2024 de acuerdo a proyecciones de población con base en el censo de 2018 del DANE

Al separarlo entre cabecera municipal y centros poblados (urbano), y área rural, se observa que, siendo los dos altos, es menor en las zonas urbanas (47,6%) que en las áreas rurales (67%).

El IPM presenta las carencias de población en cinco dimensiones que son: educación, condiciones de infancia y juventud, trabajo, salud, y vivienda. Este último a su vez considera variables relacionadas con acceso a fuentes de agua potable, saneamiento básico, material de pisos y paredes exteriores, y hacinamiento.

Con respecto a la dimensión de vivienda, las cifras del DANE indican que en Achí los aspectos que más afectan las condiciones de vivienda son el material

¹² https://sitios.dane.gov.co/Pobreza_y_condiciones_de_vida/

inadecuado en pisos, con un 23% en suelo urbano y un 72,8% en suelo rural, y la adecuada eliminación de excretas que en suelo urbano es del 97,9% y del 56,9% en suelo rural, esto último como consecuencia de la falta de alcantarillado en el municipio como ya se reseñó en el apartado correspondiente.

El plan de desarrollo del municipio de Achí plantea de manera transversal la superación de la pobreza a través de todas sus líneas estratégicas. De hecho, en su artículo sexto la presenta como uno de los grandes retos o desafíos: *“Grandes Retos o desafíos del Plan de Desarrollo. El Plan de Desarrollo ACHÍ CONSTRUYE UNA SOCIEDAD MÁS HUMANA tiene como desafío iniciar el proceso de transformación social, económica, ambiental, físico territorial y político institucional, con el propósito de acelerar la reducción de la pobreza y el cierre de brechas para corregir los desequilibrios o disparidades urbano – rural y regional que permitan sentar las bases de la prosperidad económica, la justicia social, la equidad y la paz, como condición necesaria para la construcción de una sociedad más humana...”*¹³

A partir de lo anterior se puede inferir que más allá de datos estadísticos que lo respalden, las condiciones de pobreza en el municipio son altas, y que se marcan de manera representativa entre las condiciones de vida urbana y rural, equiparables con las del resto de La Mojana bolivareña.

3.1.5. Seguridad y orden público

De acuerdo con el Informe de Estadística Delictiva de la Policía Nacional de Colombia¹⁴, los delitos de mayor impacto en el país para el año 2024 son el hurto a personas, la violencia intrafamiliar, las lesiones personales, los delitos sexuales, el homicidio, la extorsión, el abigeato y el secuestro.

No obstante, estos delitos tienen una baja incidencia en el municipio de Achí y una baja afectación en proporción con la población del municipio, como se presenta en la siguiente tabla:

Tabla 3-3 Delitos de mayor impacto en Achí, Bolívar durante el año 2024

Delito	Casos en Colombia	Casos en Bolívar	Casos en Achí	% Impacto del delito respecto a Colombia	% de población en el municipio afectada
Homicidio	13.342	587	7	0,05%	0,03%
Hurto a personas	309.565	8494	6	0,00%	0,02%
Violencia intrafamiliar	134.607	4.980	3	0,00%	0,01%

¹³ https://achibolivar.micolombiadigital.gov.co/sites/achibolivar/content/files/000315/15707_plan-de-desarrollo-2024--2027-achi-construye-una-sociedad-humana-1.pdf

¹⁴ <https://www.policia.gov.co/estadistica-delictiva?page=1>

Delito	Casos en Colombia	Casos en Bolívar	Casos en Achí	% Impacto del delito respecto a Colombia	% de población en el municipio afectada
Delitos Sexuales	30.881	857	1	0,00%	0,00%

Fuente: Informe de Estadística Delictiva Policía Nacional de Colombia 2024

En el informe presentado por la Policía Nacional no se registran datos de lesiones personales, extorsión, secuestro ni abigeato en el municipio.

Por otra parte, en lo relacionado con orden público, la zona de La Mojana presenta riesgos asociados con la presencia de grupos armados al margen de la ley. La alerta temprana N°. 03 de 2025¹⁵ presentada por la Defensoría del Pueblo, señala que grupos armados al margen de la ley ejercen presencia en la zona asociada con la participación en minería ilegal y narcotráfico. Según la alerta temprana citada, en el municipio de Achí se presenta riesgo por la presencia de las Autodefensas Gaitanistas de Colombia y ejerce coerción sobre las comunidades campesinas, aprovechándose de la precariedad de acceso a bienes y servicios básicos, así como a la precaria situación económica del municipio. De otro lado, hay presencia de las FARC y el ELN, los cuales despliegan acciones y mantienen corredores de movilidad entre el norte y el oriente de Colombia. Si bien no hay reportes de afectación directa a la población civil, sí existen indicios que apuntan a que esta es presionada para participar en marchas, movilizaciones y en la firma de peticiones dirigidas al gobierno nacional.

3.1.6. Asuntos de género

De acuerdo con el portal Terridata, su población estimada en el año 2024 es de 27.266 habitantes, de los cuales 14.449 (53,2%) son hombres y 12.767 (46,8%) son mujeres.

Según el capítulo 4 “Análisis de ocupados en Bolívar”¹⁶ de la “Caracterización competitividad y productiva del departamento de Bolívar”, elaborado por la Gobernación de Bolívar, la Alcaldía Mayor de Cartagena de Indias, la Cámara de Comercio de Cartagena y la Universidad del Rosario, la tasa de ocupación promedio en La Mojana bolivareña es del 53,34%, siendo ligeramente superior en Achí, con un 54,43%. Sin embargo, al revisar las cifras relacionadas con la vinculación de las mujeres en la fuerza laboral del municipio, no se encuentran datos específicos por género, por lo que para efectos de esta evaluación social se

¹⁵ <https://alertasstg.blob.core.windows.net/alertas/003-24.pdf>

¹⁶ <https://mipg.cartagena.gov.co/sites/default/files/documentos/normativa/2025-04/4.%20Ocupados%20Bolívar%20con%20subregiones.pdf>

hará referencia a los del departamento de Bolívar que sí tienen desagregación por género.

De acuerdo con el informe “Mujeres y Hombres: Brechas de Género en Colombia”¹⁷ elaborado por ONU Mujeres, el Departamento Administrativo Nacional de Estadística y la Consejería Presidencial para la Equidad de la Mujer, la tasa global de participación (TGP), que es la relación entre la población económicamente activa y la población en edad de trabajar, en Bolívar es del 47,6% en mujeres y del 78% en hombres, lo que indica una brecha del 31,4% para el año 2021.

Este mismo informe señala que para el año 2020, el porcentaje de población mayor de 15 años sin ingresos en el departamento era del 44,3% en mujeres, mientras que en el caso de los hombres era del 17%.

En cuanto a la violencia contra las mujeres y las niñas en el departamento, en el año 2021 Bolívar ocupó el puesto número 24 en el listado de la tasa de homicidios por cada 100.000 mujeres, con un indicador de 2,3. En ese mismo año, la tasa de violencia no letal de pareja o expareja contra las mujeres por cada 100.000 mujeres en el departamento fue de 62,4.

3.2. Municipio de San Jacinto del Cauca, Bolívar

3.2.1. Información demográfica

San Jacinto del Cauca (diferente a San Jacinto también en Bolívar en la región de los Montes de María) es un municipio categoría 6, de acuerdo con la Ley 617 de 2000 y se encuentra en categoría 4 según la Tipología para el Reconocimiento de Capacidades para la vigencia 2025, por lo que es considerado como un municipio con niveles intermedios- bajos de capacidad administrativa y fiscal, conectividad y densidad poblacional.¹⁸

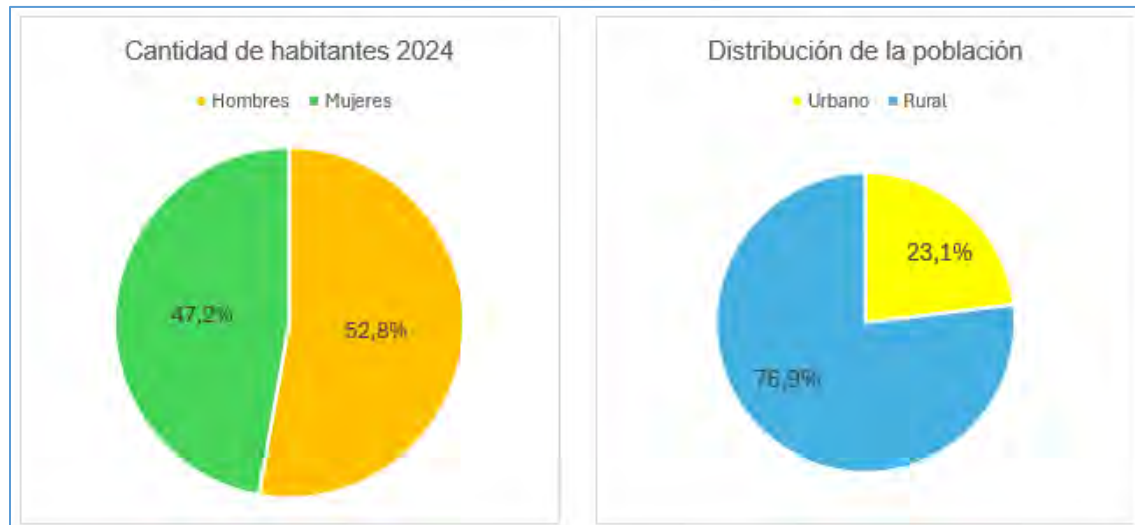
De acuerdo con el portal Terridata, su población estimada en el año 2024 es de 11.113 habitantes, de los cuales 5.872 (52,8%) son hombres y 5.241 (47,2%) son mujeres.

8.549 (76,9%) de la población habita en suelo rural, mientras que 2.564 (23,1%) habitan en suelo urbano.

Gráfica 3-6 Datos demográficos San Jacinto del Cauca, Bolívar

¹⁷ <https://colombia.unwomen.org/sites/default/files/2022-11/MyH%20BrechasColombia-NOV5-17Nov%20%284%29.pdf>

¹⁸ <https://colaboracion.dnp.gov.co/CDT/Desarrollo%20Territorial/2025-Decentralizacion/Bolivar.pdf>



Fuente: Terridata 2024 de acuerdo a proyecciones de población con base en el censo de 2018 del DANE

Del total de los habitantes, 64 (0,6%) personas son población étnica, distribuida de la siguiente manera:

Tabla 3-3 Distribución de la población étnica distinta a la indígena en San Jacinto del Cauca, Bolívar

Tipo de población étnica	Cantidad	Porcentaje en el grupo étnico
Indígena	6	10,3%
Gitana o ROM	0	0%
Negra, Mulata o Afrocolombiana	52	89,7%
Palenquera de San Basilio	6	0,6%
Raizal del archipiélago	0	0%

Fuente: Terridata 2024 de acuerdo a proyecciones de población con base en el censo de 2018 del DANE

De acuerdo con el Mapa interactivo de consejos comunitarios del Observatorio de Territorios Étnicos y Campesinos¹⁹, en el departamento de Bolívar existen 45 solicitudes de titulación colectiva, la mayoría están ubicados en la zona norte del departamento cercana a la ciudad de Cartagena. No hay ninguno en el municipio de Achí, sin embargo, en el municipio de Tiquisio, limítrofe al noroeste con Achí, se encuentra el único consejo de la región llamado Consejo Comunitario Afrocolombiano de Tiquisio²⁰, que radicó su solicitud de titulación colectiva en el año 2015. No se encuentra información sobre el estado de la solicitud.

¹⁹ <https://consejos.etnoterritorios.org/?id=fbd45e2fd574cd72b2a79a7fba92c999>

²⁰ <https://consejos.etnoterritorios.org/es/listado-de-consejos?id=d13f7fd4b06343bf287ff5c95c04b61f>

Ni Migración Colombia ni otras fuentes reportan el dato de migrantes venezolanos en San Jacinto del Cauca, por lo que se carece de algún dato oficial al respecto. Al compararlo con Achí, y revisar la población migrante en los municipios con los que limita y que también hacen parte de La Mojana, tanto de Bolívar como de Sucre, se observa que los porcentajes de población migrante en la zona no supera 1,7% de la población total de cada municipio:

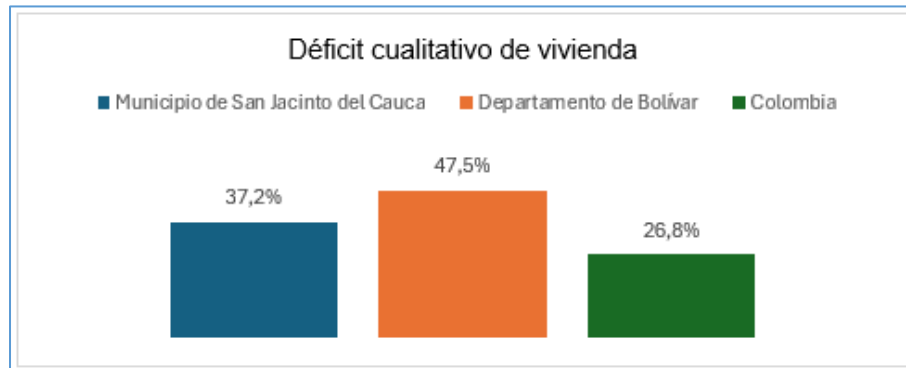
- Achí, Bolívar: 0,8%
- Magangué, Bolívar: 1,7%
- Majagual, Sucre: 1,3%
- Guaranda, Sucre: 1,7%

Lo anterior permite inferir que en San Jacinto del Cauca el impacto de la población migrante se ubica en rango cercano al 1,7%, que equivale a la mitad del promedio del departamento (3,3%).

3.2.2. Déficit de vivienda

El portal Terridata reporta que para el año 2018 en este municipio el indicador de déficit cualitativo de vivienda se encontraba en el 37,2% similar al del departamento de Bolívar que se ubica en el 47,5% y por encima del registro nacional que es del 26,8%.

Gráfica 3-7 Déficit cualitativo de vivienda. San Jacinto del Cauca, Bolívar



Fuente: Terridata 2024 de acuerdo a proyecciones de población con base en el censo de 2018 del DANE

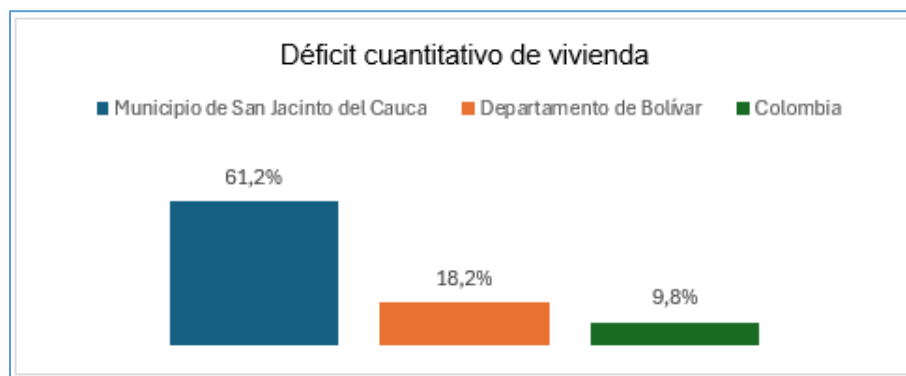
Como resultado de las mesas de trabajo adelantadas por la entidad territorial para la construcción de su Plan Municipal de Desarrollo, se detectó *“la necesidad de mejorar en algunos aspectos relacionados con las viviendas existentes, en lo relacionado con déficit cualitativo y cuantitativo de vivienda, ante lo cual plantearon la necesidad de Formulación de Proyectos de Mejoramiento de*

Vivienda, Construcción de Viviendas Nuevas y Construcción de unidades sanitarias".²¹

El plan de desarrollo 2024 – 2027 “San Jacinto del Cauca me enamora con hechos”²² incluye la línea estratégica “San Jacinto del Cauca con hechos con convergencia territorial y social”, que desarrolla un programa, sin metas establecidas, de acceso a soluciones de vivienda con énfasis en construcción de viviendas de interés prioritario, y mejoramiento de viviendas de interés social.

En relación con el déficit cuantitativo de vivienda, el municipio presenta un indicador de 61,2%, que triplica el indicador del departamento de Bolívar ubicado en el 18,2% y aún más arriba que el indicador de Colombia que registra el 9,8%.

Gráfica 3-8 Déficit cuantitativo de vivienda. San Jacinto del Cauca, Bolívar



Fuente: Terridata 2024 con base en el Censo Nacional de Población del 2018

3.2.3. Cobertura de acueducto y alcantarillado

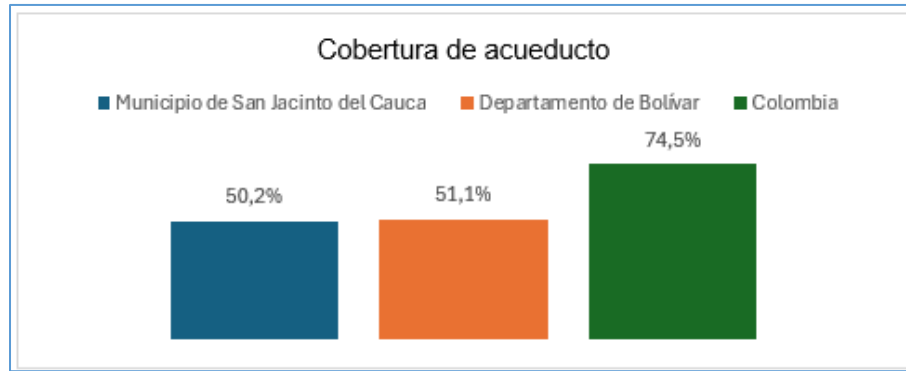
En este municipio, la cobertura de acueducto es del 50,2%, similar a la del departamento de Bolívar, que se ubica en el 51,1% y por debajo del indicador nacional que está en el 74,5%.

Gráfica 3-9 Cobertura de acueducto. San Jacinto del Cauca, Bolívar

²¹

https://sanjacintodelcaucabolivar.micolombiadigital.gov.co/sites/sanjacintodelcaucabolivar/content/files/000204/10167_1-plan-de-desarrollo-san-jacinto-del-cauca-me-enamora-con-hechos-20242027-2.pdf

²² Ibid.



Fuente: Terridata 2024 a partir de información de la superintendencia de servicios públicos domiciliarios - 2022

Terridata no registra datos para el indicador de cobertura de alcantarillado en el municipio. Como referencia, se reporta que el indicador de cobertura para el departamento de Bolívar es de 37,5%, inferior al nacional que se ubica en 65,3%.

Tampoco se encuentran datos de cobertura en el Plan de Desarrollo Municipal, aunque en el apartado correspondiente a la situación del agua potable y saneamiento básico se indica que *"Se hace necesario planificar con el apoyo del Plan Departamental de Agua, la posible Optimización del Sistema de Acueducto para la Cabecera, con alternativas de fuente subterránea, de igual manera Construcción del Sistema de Alcantarillado."*²³

En ese mismo sentido, la línea estratégica "Suministro de agua potable y saneamiento básico en los hogares" del citado plan contempla los estudios y diseños de construcción del alcantarillado de la cabecera municipal, y el mejoramiento y construcción de unidades sanitarias en corregimientos y zonas rurales.

3.2.4. Pobreza monetaria y pobreza multidimensional

En las fuentes de información habituales como el DANE, DNP o el Ministerio del Trabajo, no se encuentran datos de pobreza monetaria en el municipio de San Jacinto del Cauca. La que se encuentra en otros documentos carece de fuentes que permitan validar las cifras. El DANE entrega en su portal web de pobreza y condiciones de vida²⁴ señala que a nivel general en el departamento de Bolívar, para el año 2021, el 48,5% de la población no cuenta con los niveles de ingresos suficientes para adquirir una canasta básica de bienes alimentarios y no alimentarios mínimos para la subsistencia de todos los miembros del hogar. Así mismo, un 13,7% se ubican en condiciones de pobreza

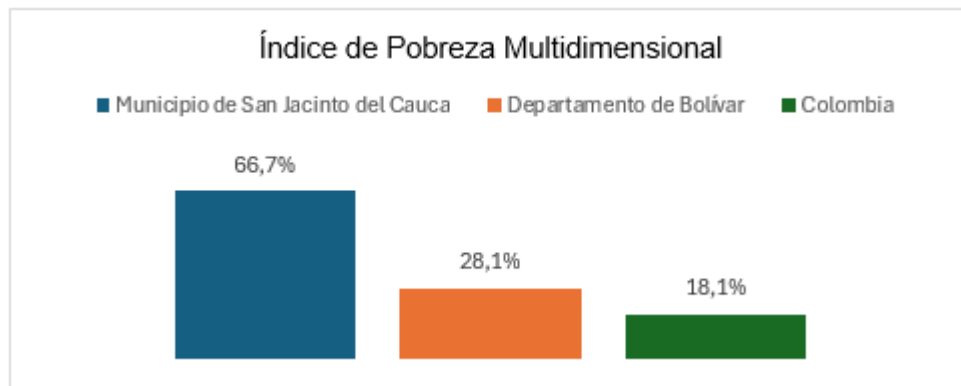
²³ Ibid.

²⁴ https://sitios.dane.gov.co/Pobreza_y_condiciones_de_vida/

monetaria extrema, lo que significa que ni siquiera tienen la capacidad de adquirir al menos una canasta de alimentos.

A nivel general, el Índice de Pobreza Multidimensional (IPM) en San Jacinto del Cauca es de 66,7%, triplicando al del departamento de Bolívar que es de 28,1% y también al de Colombia que está en el 18,1%, con cifras aportadas por el DANE para el año 2021 a partir de las proyecciones realizadas en el Censo Nacional de Población y Vivienda.

Gráfica 3-10 Índice de Pobreza Multidimensional. San Jacinto del Cauca, Bolívar



Fuente: Terridata 2024 de acuerdo a proyecciones de población con base en el censo de 2018 del DANE

Comparando entre cabecera municipal y centros poblados (urbano) y área rural, se observa que son muy similares, siendo de 62,5% en suelo urbano y ligeramente superior en área rural con un 68,4%.

El IPM presenta las carencias de población en cinco dimensiones que son: educación, condiciones de infancia y juventud, trabajo, salud, y vivienda. Este último a su vez considera variables relacionadas con acceso a fuentes de agua potable, saneamiento básico, material de pisos y paredes exteriores, y hacinamiento.

Con respecto a la dimensión de vivienda, las cifras del DANE indican que en San Jacinto del Cauca los aspectos que más afectan las condiciones de vivienda son el material inadecuado en pisos con un 39,6% en suelo urbano y un 74% en suelo rural, y la adecuada eliminación de excretas, que en suelo urbano es del 98,1% y del 63,8% en suelo rural, esto último como consecuencia de la falta de alcantarillado, como se evidencia en el plan municipal de desarrollo del municipio e indicado en el apartado anterior.

De igual manera, el citado plan de desarrollo del municipio hace referencia a las condiciones de pobreza asociado a diferentes condiciones de vida en el municipio tales como educación, salud, conflicto armado y vivienda.

A partir de lo anterior, se puede deducir que, independientemente de las estadísticas de apoyo, la pobreza en el municipio es elevada tanto en las áreas urbanas y rurales, similar a la observada en el resto de la región de La Mojana bolivareense.

3.2.5. Seguridad y orden público

El Informe de Estadística Delictiva de la Policía Nacional de Colombia²⁵ indica que para el año 2024 los delitos de mayor impacto en Colombia son el hurto a personas, la violencia intrafamiliar, las lesiones personales, los delitos sexuales, el homicidio, la extorsión, el abigeato y el secuestro.

Al revisar el detalle para el municipio de San Jacinto del Cauca, y como se puede observar en la siguiente tabla, estos delitos tienen una reducida incidencia en el municipio y una baja afectación en proporción con la población total del municipio:

Tabla 3-3 Delitos de mayor impacto en San Jacinto del Cauca, Bolívar durante 2024

Delito	Casos en Colombia	Casos en Bolívar	Casos en San Jacinto del Cauca	% Impacto del delito respecto a Colombia	% de población en el municipio afectada
Lesiones personales	89.654	3.370	4	0,00%	0,04%
Violencia intrafamiliar	134.607	4.980	1	0,00%	0,01%
Extorsión	12.334	209	1	0,01%	0,01%

Fuente: Informe de Estadística Delictiva Policía Nacional de Colombia

²⁵ <https://www.policia.gov.co/estadistica-delictiva?page=1>

El informe no reporta casos asociados con homicidio, hurto a personas, delitos sexuales, secuestro ni abigeato.

En relación con el tema de orden público, la zona de La Mojana presenta riesgos asociados con la presencia de grupos armados al margen de la ley. La alerta temprana N°. 03 de 2025²⁶ presentada por la Defensoría del Pueblo, señala que grupos armados al margen de la ley ejercen presencia en la zona asociada con la participación en minería ilegal y narcotráfico. Según la alerta temprana citada, las Autodefensas Gaitanistas de Colombia tienen presencia en casi todos los corregimientos y en la cabecera municipal, ejerciendo vigilancia al comercio de la zona, al tránsito de personas y restringiendo el tráfico fluvial en horas de la noche. También se registra presencia del ELN, según el comunicado 521²⁷ de febrero del 2024 de la Defensoría del Pueblo en el que indican que "Las comunidades de siete municipios del sur del departamento de Bolívar están corriendo un riesgo que catalogamos como alto debido a hechos violentos de miembros de las Autodefensas Gaitanistas de Colombia y de la guerrilla del ELN", entre esos municipios se incluye San Jacinto del Cauca.

3.2.6. Asuntos de género

La información reportada por el DANE a través del portal Terridata indica que para el año 2024 la población de San Jacinto del Cauca es de 11.113 habitantes, de los cuales 5.872 (52,8%) son hombres y 5.241 (47,2%) son mujeres.

Según el capítulo 4 "Análisis de ocupados en Bolívar"²⁸ de la "Caracterización competitividad y productiva del departamento de Bolívar", elaborado por la Gobernación de Bolívar, la Alcaldía Mayor de Cartagena de Indias, la Cámara de Comercio de Cartagena y la Universidad del Rosario, la tasa de ocupación promedio en la mojana bolivareña es del 54,3%, siendo ligeramente superior en San Jacinto del Cauca, con un 51,5%.

No se encuentran datos específicos por género que permitan describir la participación específica de las mujeres en las dinámicas económicas del municipio, por lo que para efectos de esta evaluación social se hará referencia a los del departamento.

Según el informe "Mujeres y Hombres: Brechas de Género en Colombia"²⁹ de ONU Mujeres, el DANE y la Consejería Presidencial para la Equidad de la Mujer, las

²⁶ <https://alertasstg.blob.core.windows.net/alertas/003-24.pdf>

²⁷ https://www.defensoria.gov.co/web/guest/-/siete-municipios-del-sur-de-bol%C3%ADvar-est%C3%A1n-en-riesgo-alto-por-accionar-de-estructuras-armadas-ilegales?p_l_back_url=%2Fweb%2Fguest%2Fsearch%3Fq%3Dcomunicado%2B521

²⁸ <https://mipg.cartagena.gov.co/sites/default/files/documentos/normativa/2025-04/4.%20Ocupados%20Bolívar%20con%20subregiones.pdf>

²⁹ <https://colombia.unwomen.org/sites/default/files/2022-11/MyH%20BrechasColombia-NOV5-17Nov%20%284%29.pdf>

mujeres en Bolívar enfrentaban significativas desventajas en 2021. Su tasa global de participación económica es de 47,6%, por debajo de la de los hombres (78%), generando una brecha del 31,4%.

En 2020, el 44,3% de las mujeres mayores de 15 años en el departamento carecía de ingresos, contrastando con el 17% de los hombres.

La situación de violencia contra la mujer sitúa a Bolívar en el puesto 24 en la tasa de homicidios de mujeres con un registro de 2,3 por cada 100.000 mujeres y la violencia no letal de pareja o expareja afectó a 62,4 mujeres por cada 100.000 mujeres.

3.3. Proyectos del Gobierno Nacional en La Mojana

Actualmente el Gobierno Nacional a través del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible (MADS) cuenta con el programa de “Ordenamiento alrededor del agua y de la vida en la ecorregión de La Mojana”³⁰ que tiene como ejes estratégicos los siguientes:

- Restauración ecológica y rehabilitación de caños
- Salud ambiental
- Reconexión del río Cauca e infraestructura adaptada al clima
- Ordenamiento productivo alrededor del agua
- Gobernanza ambiental participativa
- Monitoreo y seguimiento ambiental

A la fecha no se tienen registros de que el Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio (MVCT) adelante proyectos de vivienda nueva o de mejoramientos de vivienda en la región de La Mojana Bolivarenses. Sin embargo, el CONPES 4084 “LA MOJANA: TERRITORIO RESILIENTE, SOSTENIBLE, PRODUCTIVO Y COMPETITIVO” de mayo de 2022³¹ en su línea de acción “Implementación de intervenciones con enfoque resiliente y adaptativo para aumentar competitividad” indica que *“Entre tanto, con el fin de contribuir al mejoramiento de la calidad de vida en la región en términos de acceso al agua potable y el saneamiento básico, el Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio brindará asistencia técnica a los Planes Departamentales de Agua y a entidades territoriales sobre planeación de inversiones, estructuración de proyectos, aseguramiento de la prestación y socialización de la normatividad vigente de 2022 a 2024 con el fin de reducir los impactos a los ecosistemas y en la salud pública.”*

³⁰ <https://www.minambiente.gov.co/la-mojana/#1691010861596-b5707f41-8227>

³¹ <https://colaboracion.dnp.gov.co/CDT/Conpes/Econ%C3%B3micos/4084.pdf>

Así mismo, en la línea de acción 4 “Fomentar la integración regional mediante la planificación del desarrollo resiliente al clima” este CONPES indica que el MVCT deberá aportar información actualizada a las entidades territoriales a través de un micrositio de consulta pública de herramientas que aporten al ordenamiento y planificación territorial para la resiliencia climática y el desarrollo en la región de La Mojana, liderado por el DNP.

Este CONPES también recomienda *“Solicitar al Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio brindar asistencia técnica a los Planes Departamentales de Agua y a entidades territoriales, en el marco de su autonomía, sobre planeación de inversiones, estructuración de proyectos, aseguramiento de la prestación y socialización de la normatividad vigente.”*

4. ASPECTOS AMBIENTALES

Para la descripción de los nuevos municipios identificados que serán incluidos en la ejecución y desarrollo del proyecto, se han elaborado fichas descriptivas que presentan tanto los aspectos generales como los ambientales correspondientes. La caracterización de los municipios de Achí y San Jacinto del Cauca, ambos pertenecientes al departamento de Bolívar, está alineada con los criterios establecidos en el Marco de Gestión Ambiental y Social (MGAS) del proyecto, así como con los Estándares Ambientales y Sociales (EAS) del Banco Mundial. Estos municipios forman parte de la subregión de La Mojana, ubicada en el norte de Colombia y reconocida por ser un delta fluvial invertido, resultado de la confluencia de las aguas de los ríos Cauca, San Jorge y Nechí hacia el río Magdalena. Esta dinámica hidrológica da lugar a una sabana inundable con abundantes humedales, lo que convierte a la región en un ecosistema de gran valor ambiental y productivo. La cobertura territorial de La Mojana comprende 13 municipios distribuidos en los departamentos de Antioquia (1), Bolívar (5), Córdoba (1) y Sucre (6).

4.1. Estado EOT

En la siguiente tabla y utilizando información de la página web especializada del Instituto Geográfico Agustín Codazzi³², la situación del municipio para la revisión del instrumento de planificación y ordenamiento territorial se resume de la siguiente forma:

Tabla 4-1 Estado de vigencia EOT en los municipios

MUNICIPIO	ESTADO POT	CONTEXTO Y AVANCES
ACHÍ (BOLÍVAR)	ÚLTIMA REVISIÓN AÑO 2017	Por medio del Acuerdo N°014 de octubre de 2017, se ajusta y adopta el Esquema de Ordenamiento Territorial del municipio de Achí. Este instrumento surtió el trámite de Ley y fue aprobado en sesiones extraordinarias el 7 de octubre de 2017. La adopción del documento contempla 7 títulos entre los que se resaltan los componentes Rural y Urbano, adicional a los anexos correspondientes a los planos (cartografía, suelos, vías, infraestructura, entre otros).

³² Instituto geográfico Agustín Codazzi. <https://www.colombiaot.gov.co/pot/buscador.html>

MUNICIPIO	ESTADO POT	CONTEXTO Y AVANCES
SAN JACINTO DEL CAUCA (BOLÍVAR)	ÚLTIMA REVISIÓN AÑO 2017	Documento elaborado como resultado de la fase de estructuración del Plan de acción para la reducción del riesgo de inundación y adaptación al cambio climático en La Mojana. ³³

Fuente. MVCT 2025

4.2. Reservas Forestales

Como característica general, los municipios de Achí y San Jacinto del Cauca, al formar parte de la subregión de La Mojana Bolivarense, están incluidos en la Zona de Reserva Forestal del Río Magdalena según lo establecido por la Ley 2 de 1959. Esta inclusión fue complementada por la Resolución 1924 de 2013 que adoptó la zonificación del área de reserva. En dicha resolución, la zonificación de los municipios se subdivide en:

- Zona tipo "A": *"que garantiza el mantenimiento de los procesos ecológicos básicos necesarios para asegurar la oferta de servicios ecosistémicos, relacionados principalmente con la regulación hídrica y climática; la asimilación de contaminantes del aire y del agua; la formación y protección del suelo; la protección de paisajes singulares y de patrimonio cultural; y el soporte a la diversidad biológica"*³⁴, que comprende un polígono ubicado en la Serranía de San Lucas, que incluye parte del suelo rural de municipios como Achí y San Jacinto del Cauca, con una extensión aproximada de 533.536,90 hectáreas, representando el 46,78% del área de la reserva en Bolívar.

³³ Fondo de Adaptación. <https://www.fondoadaptacion.gov.co/index.php/macroyectos/la-mojana>

³⁴ Resolución 1924 de 2013. Artículo 2 Tipos de zonas, literal 1. Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible

Figura 4-1 Mapa de ubicación de la Zona de Reserva Forestal del Río Magdalena frente a la ubicación de los municipios de Achí y San Jacinto del Cauca



Fuente: UEP, con datos de ArcGIS Online³⁵

Cabe señalar que la Zona de Reserva Forestal se encuentra fuera de los límites de las cabeceras municipales consideradas en la presente caracterización, las cuales se sitúan en la margen izquierda del río Cauca. Específicamente, dicha zona de reserva se localiza en su totalidad en el área rural, sobre la margen derecha del río, como se evidencia en la imagen adjunta. Esta comprende una extensión de 68.098,9 hectáreas en el municipio de Achí, lo que representa el 46,29 % de su superficie, y 33.627 hectáreas en el municipio de San Jacinto del Cauca,

³⁵ <https://experience.arcgis.com/experience/291b78a9c9264df387dfb548425f0ad3/page/Reserva-Forestal-de-Ley-2-de-1959>

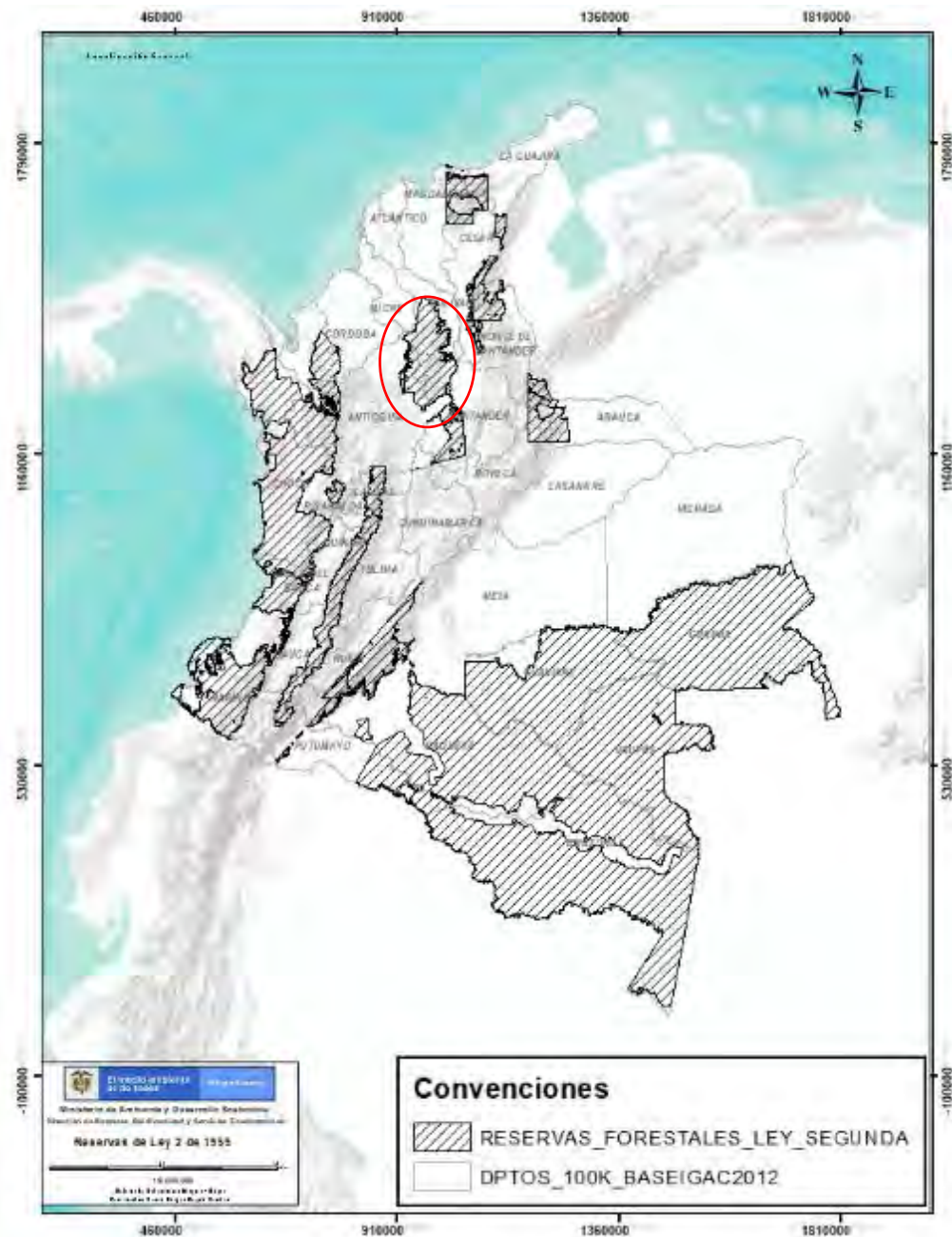
equivalentes al 61,30 % de su territorio³⁶. En este contexto, es relevante destacar que las actividades de mejoramiento de vivienda, objeto del presente proyecto, se llevarán a cabo en zonas urbanas y rurales de ambos municipios, ubicadas por fuera de los límites tanto del área de reserva forestal declarada como de su respectiva zona de amortiguamiento.

Un aspecto relevante es la autorización para la extracción temporal y parcial de 11,46 hectáreas³⁷ de la reserva en San Jacinto del Cauca para el proyecto minero "Proyecto Nechi" al sur del municipio, lo cual indica que las actividades extractivas han sido autorizadas para hacer uso de áreas de la reserva teniendo en cuenta la explotación económica de manera sostenible.

³⁶ Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible. Una mirada a las reservas forestales de la Ley 2 de 1959. Anexo 2 Zonificación y Ordenamiento Ambiental por Municipio. Bogotá 2016

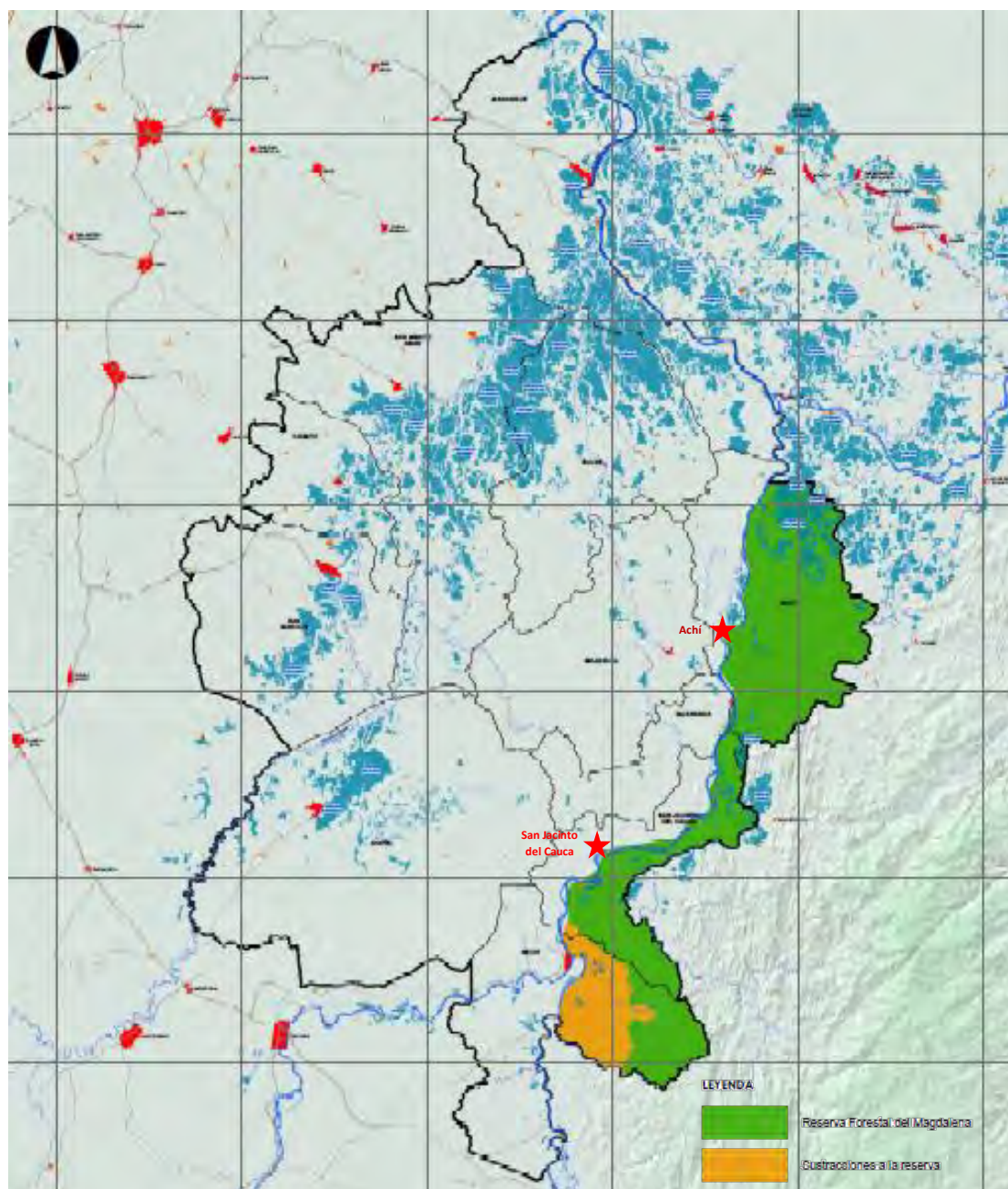
³⁷ Resolución 0417 de 2014, Artículo primero. Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible

Figura 4-2 Mapa de áreas forestales Ley 2 de 1959, identificando la Zona de Reserva Forestal del Río Magdalena



³⁸ Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible. Dirección de bosques, biodiversidad y servicios ecosistémicos Sistema de Información Ambiental de Colombia. Mapa Reservas Forestales de la Ley Segunda de 1959, Versión 10, Julio de 2022 esc: 1.100.000.

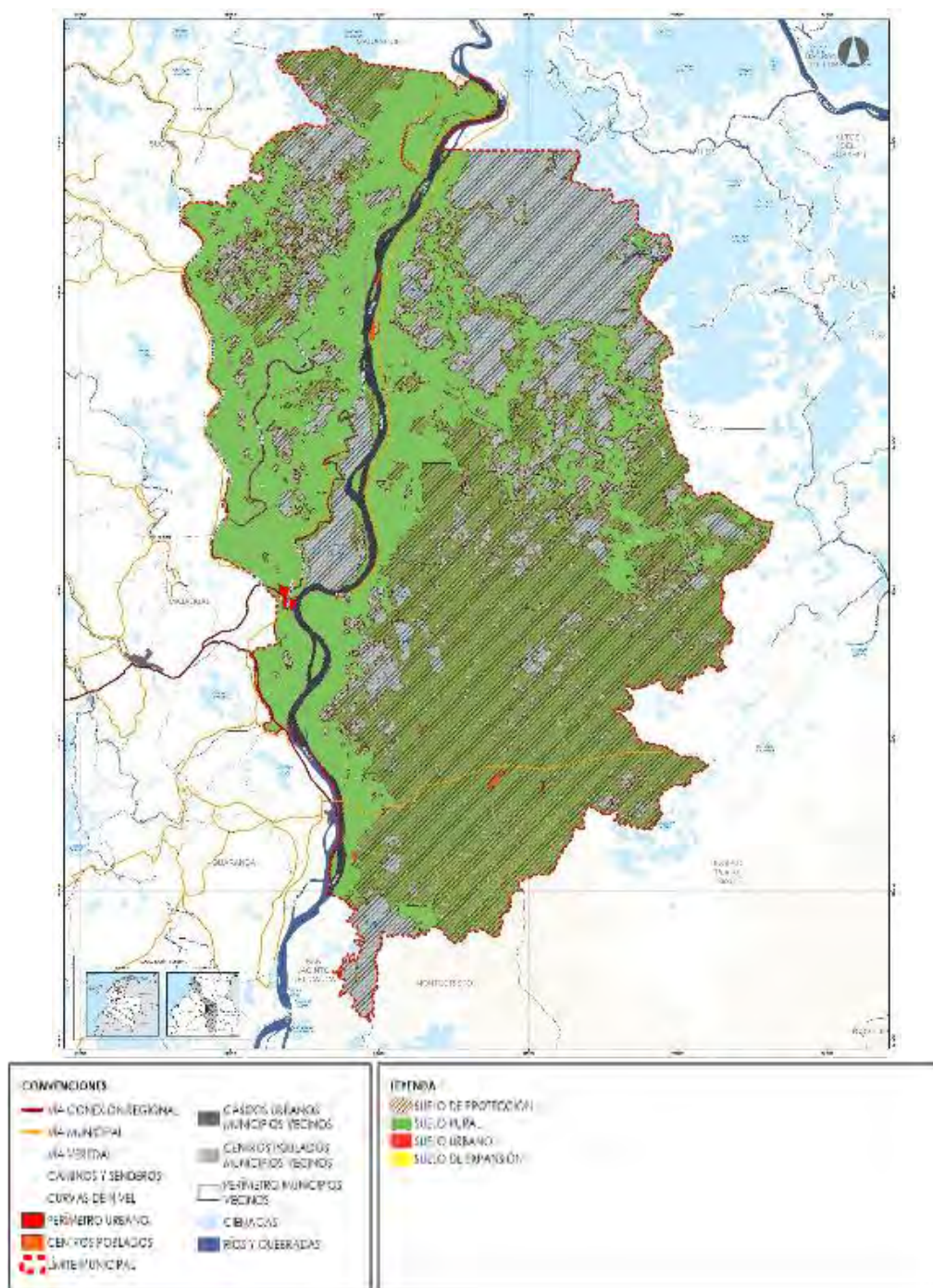
Figura 4-3 Mapa de Zona de Reserva Forestal del Río Magdalena Ley 2/1959 en La Mojana
Bolivarense



Fuente: Adoptado del Diagnóstico de los Planes de Ordenamiento Territorial de La Mojana. Fondo de Adaptación³⁹

³⁹ <https://www.fondoadaptacion.gov.co/index.php/macroyectos/la-mojana>

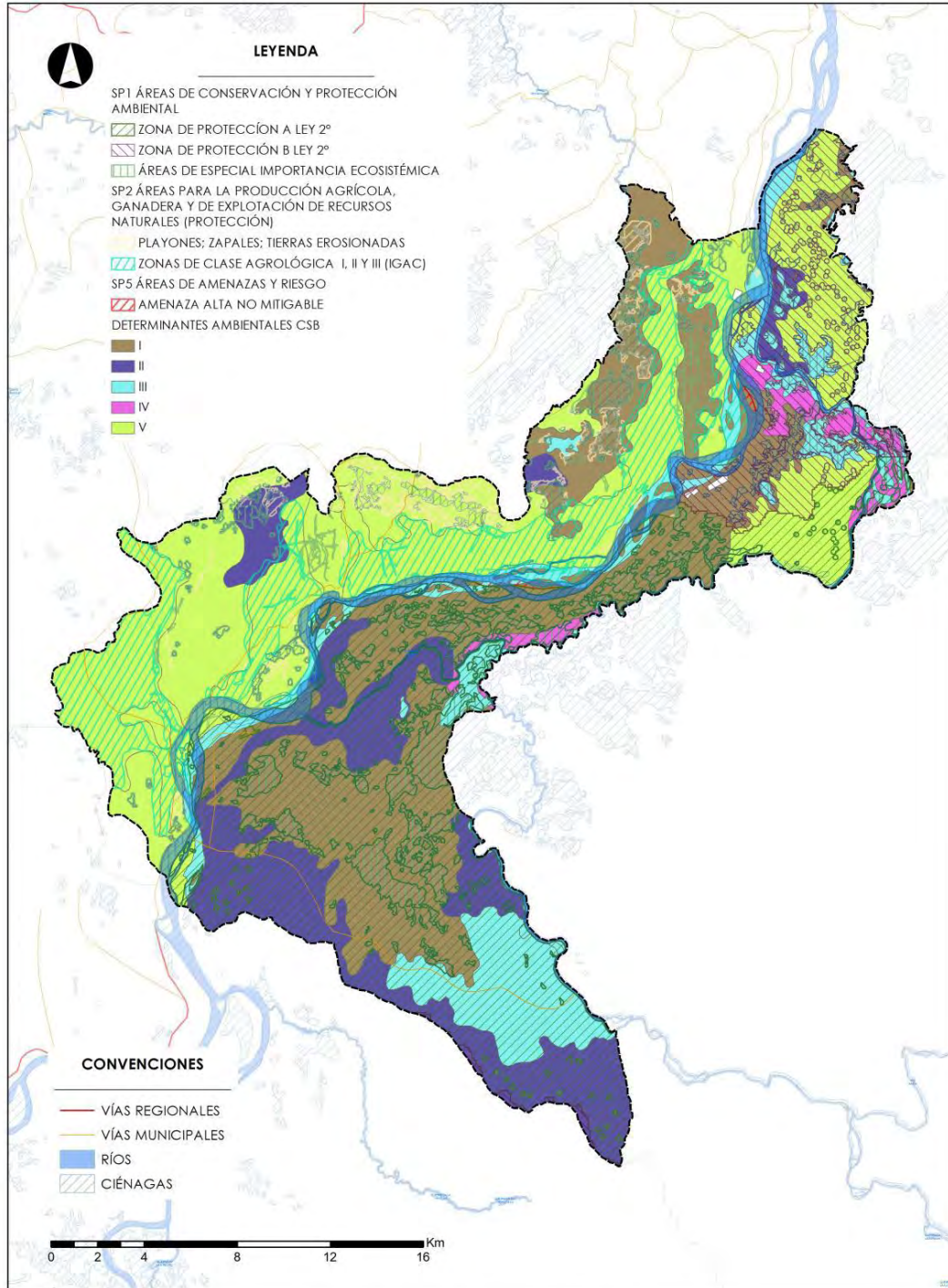
Figura 4-4 Mapa de Reserva Forestal en el municipio de Achí, Bolívar



Fuente: Adoptado del EOT del municipio de Achí. 2017⁴⁰

⁴⁰ <https://geonetwork.minambiente.gov.co/geonetwork/srv/api/records/845739ed-d0f9-43f6-bdda-667a5d54c034/attachments/LEY%20SEGUNDA.jpg>

Figura 4-5 Mapa de Reserva Forestal en el municipio de San Jacinto del Cauca, Bolívar



Fuente: Adoptado del EOT del municipio de San Jacinto del Cauca. 2017

4.3. Parques Nacionales Naturales

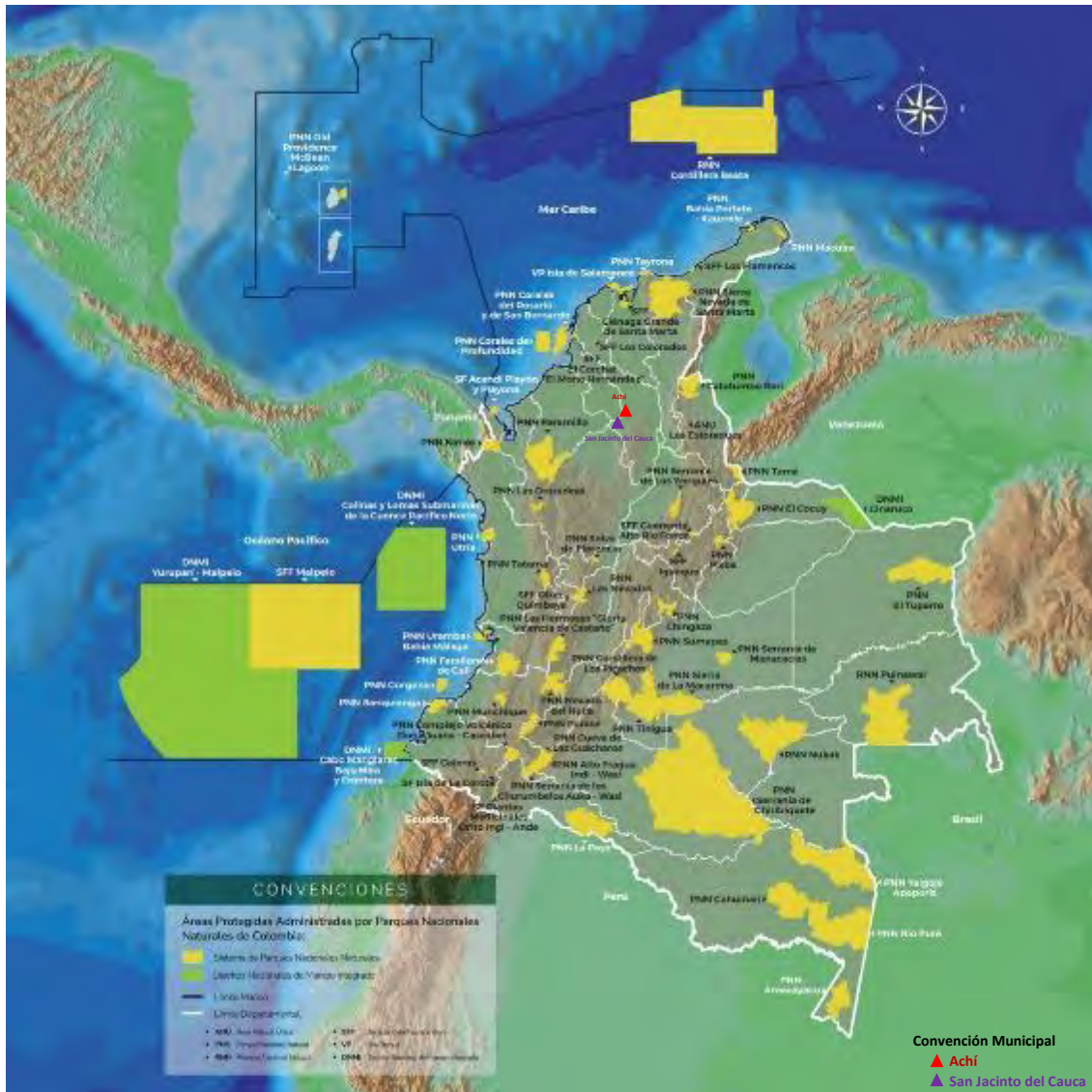
Actualmente, la región de La Mojana Bolivarenses no cuenta con un Parque Nacional Natural declarado dentro de su territorio. Sin embargo, se han identificado áreas con alto potencial ecológico que podrían ser protegidas en el futuro., en los que el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible en colaboración con el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), ha implementado proyectos de restauración ecológica en municipios como Achí y San Jacinto del Cauca, enfocándose en la rehabilitación de caños y humedales, así como en la reconexión del río Cauca con las ciénagas de la región⁴¹, bajo el nombre de “Programa de Ordenamiento Territorial Alrededor del Agua (OTA) en La Mojana”

Según el documento CONPES 4084, cuya justificación es “La Mojana es un ecosistema estratégico con condiciones naturales de exposición recurrente a eventos hidrometeorológicos que pueden incrementarse por el cambio climático”⁴², se ha solicitado a Parques Nacionales Naturales de Colombia desarrollar un análisis de prioridades de conservación para la región de La Mojana, con el fin de identificar sitios con potencial para ser declarados como áreas protegidas en alguna de las categorías del Sistema Nacional de Áreas Protegidas.

⁴¹ Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible. “Restauración ecológica de La Mojana se hace con histórica inversión de \$2.1 billones”. <https://www.minambiente.gov.co/susana-muhamad-restauracion-ecologica-de-la-mojana-se-hace-con-historica-inversion-de-2-1-billones>. 2024

⁴² CONPES 4084, Consejo Nacional de Política Económica Y Social

Figura 4-6 Mapa de Parques Nacionales Naturales



Fuente: Parques Nacionales Naturales de Colombia. Página web⁴³.

4.4. Humedales de importancia internacional – RAMSAR

La región de La Mojana Bolívarense, que incluye a los municipios de Achí y San Jacinto del Cauca, se destaca por su extensa red de humedales, esenciales para la biodiversidad y la regulación hídrica en Colombia. No obstante, ninguno de estos humedales ha sido designado como sitio Ramsar bajo la Convención Internacional correspondiente.

El humedal Ramsar más cercano a los municipios analizados en esta caracterización es la Ciénaga de Ayapel, que, aunque forma parte del complejo

⁴³ Mapa de los Parques Nacionales Naturales de Colombia. <https://www.parquesnacionales.gov.co/mapa-de-los-parques-nacionales-naturales-de-colombia/>

de humedales de La Mojana, se encuentra en el departamento de Córdoba, bajo jurisdicción del municipio de Ayapel. Esta ciénaga fue designada como sitio Ramsar el 2 de febrero de 2018, en reconocimiento a su importancia ecológica y a la necesidad de promover su conservación y uso sostenible.

Figura 4-7 Mapa de ubicación de sitios Ramsar



Fuente: Instituto de Estudios Urbanos - UNAL. Página web

4.5. Áreas importantes para la conservación de aves (AICAS)

Colombia comenzó con la definición de las áreas AICAS a mediados del 2001 con el objetivo de crear una red nacional de áreas de conservación, acogiendo sitios que son altamente prioritarios para la conservación de aves y la biodiversidad, siendo irremplazables y potencialmente vulnerables. En total, se tienen al momento consideradas 127 áreas AICAS en el país.

Figura 4-8 Mapa de áreas AICAS en Colombia



Fuente. programa de Áreas Importantes para la Conservación de las Aves (AICAS) de Colombia⁴⁴.
2025

Con base en la ubicación de las Áreas Importantes para la Conservación de las Aves (AICA) en Colombia, se determina que no existe una superposición directa entre estas áreas en los municipios de Achí y San Jacinto del Cauca (Bolívar). Sin

⁴⁴ Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible. Dirección de bosques, biodiversidad y servicios ecosistémicos Sistema de Información Ambiental de Colombia. Mapa de distribución de AICAS. http://181.225.72.78/Portal-SIAC-web/faces/Dashboard/Biodiversidad2/eco_import_ambiental/aicas.xhtml

embargo, en proximidad a estos municipios se localiza la Serranía de San Lucas, identificada como AICA, cuya jurisdicción comprende los municipios de Santa Rosa del Sur, Simití, San Pablo, Morales, Arenal del Sur, Río Viejo y Norosí en Bolívar, y Segovia, Remedios y Yondó en Antioquia. De igual forma, dada la relevancia ecológica de los humedales de la Mojana Bolivarenses y la Ciénaga de Ayapel — esta última designada como sitio Ramsar—, se considera que estas zonas podrían ser evaluadas en el futuro como potenciales áreas AICA, debido a su importancia para la conservación de especies de aves residentes y migratorias.

4.6. Ecosistemas estratégicos

Los ecosistemas estratégicos de los municipios de Achí y San Jacinto del Cauca no se encuentran enmarcados en el concepto de áreas protegidas, sin embargo, se tienen definidos algunas áreas características como zonas de inundación y helobiosmas específicos.

Tabla 4-2 Ecosistemas estratégicos en Achí y San Jacinto del Cauca, Bolívar

	Nombre	Ha	Municipio	Departamento
1	Aguas cont. naturales del helobiosma Amazonia y Orinoquia	1560	San Jacinto del Cauca	Bolívar
2	Aguas cont. naturales del helobiosma Magdalena y Caribe	6538		
3	Áreas Agrícolas heterogéneas del helobiosma Magdalena y Caribe	14142		
4	Áreas Agrícolas heterogéneas del orobiosma de la serranía de San Lucas	2221		
5	Áreas Agrícolas heterogéneas del zonobiosma h-medio tropical del Magdalena y Caribe	21		
6	Bosques naturales del helobiosma Magdalena y Caribe	7142		
7	Bosques naturales del orobiosma de la serranía de San Lucas	1514		
8	Bosques naturales del zonobiosma h-medio tropical del Magdalena y Caribe	6106		
9	Cultivos anuales o transitorios del helobiosma Magdalena y Caribe	12646		
10	Cultivos anuales o transitorios del orobiosma de la serranía de San Lucas	455		
11	Cultivos anuales o transitorios del zonobiosma húmedo tropical del Magdalena y Caribe	728		
12	Hidrofitia continental del helobiosma Magdalena y Caribe	159		
13	Hidrofitia continental del zonobiosma húmedo tropical del Magdalena y Caribe	204		
14	Pastos del helobiosma Magdalena y Caribe	2873		

	Nombre	Ha	Municipio	Departamento
15	Pastos del zonobioma húmedo tropical del Magdalena y Caribe	43	Aché	
16	Vegetación secundaria del helobioma Magdalena y Caribe	110		
17	Vegetación secundaria del zonobioma húmedo tropical del Magdalena y Caribe	212		
18	Aguas cont. naturales del helobioma Amazonia y Orinoquia	1186		
19	Aguas cont. naturales del helobioma Magdalena y Caribe	10789,5		
20	Áreas agrícolas heterogéneas del helobioma Magdalena y Caribe	243,4		
21	Bosques naturales del helobioma Magdalena y Caribe	21637,2		
22	Bosques naturales del orobioma de la serranía de San Lucas	4138,7		
23	Cultivos anuales o transitorios del helobioma Magdalena y Caribe	8755,7		
24	Hidrofitia continental del helobioma Magdalena y Caribe	38550,7		
25	Pastos del helobioma Magdalena y Caribe	10602		
26	Pastos del orobioma de la serranía de San Lucas	585,2		
27	Vegetación secundaria del orobioma de la serranía de San Lucas	304,4		

Fuente: Adaptación EOT municipales⁴⁵

4.7. Aspectos Físicos

4.7.1. Achí

El municipio de Achí se encuentra ubicado en el norte de Colombia, en la región Caribe, dentro del departamento de Bolívar. Astronómicamente, está situado entre los 8°10' y 8°47' de latitud norte, y entre los 74°04' y 74°33' de longitud oeste. Estas coordenadas lo ubican dentro de la Depresión Momposina, una de las regiones más húmedas y biodiversas del país, lo que influye notablemente en su clima y ecosistemas. Limita al norte con el municipio de Magangué, al este con San Jacinto del Cauca (también en Bolívar) y con el departamento de Córdoba, al sur con Ayapel (Córdoba) y Guaranda (Sucre), y al oeste con los municipios de Tiquisio y Montecristo. Su posición estratégica, bordeado por cuerpos de agua y zonas húmedas, lo convierte en un punto clave para la biodiversidad y actividades económicas como la pesca y la agricultura. El área total del municipio de Achí es de aproximadamente 147.100 hectáreas, lo que equivale a 1.471 km² distribuido entre el casco urbano, 20 corregimientos y más de 60 veredas. Esta extensión lo convierte en uno de los municipios más grandes de la subregión de la Mojana

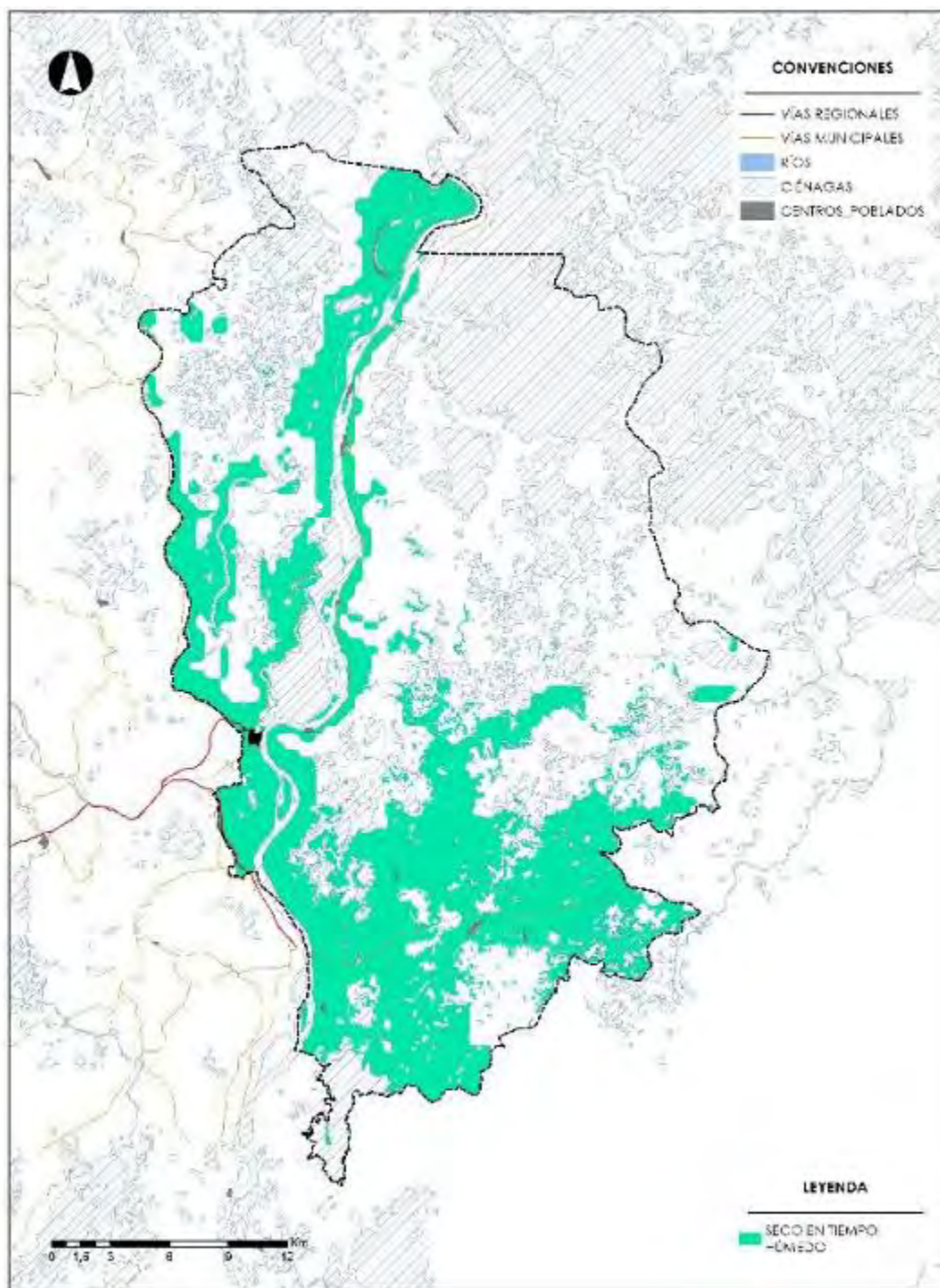
⁴⁵ Fondo de Adaptación. <https://www.fondoadaptacion.gov.co/index.php/macroyectos/la-mojana>

Bolivarense, con una baja densidad poblacional y grandes extensiones dedicadas a la agricultura, la ganadería y la conservación ambiental y cuenta con una altitud promedio de 50 metros sobre el nivel del mar. Esta baja elevación, combinada con su ubicación cerca al río Cauca y la Depresión Momposina, contribuye a su clima cálido y húmedo, con temperaturas promedio de 27,6 °C durante todo el año.

El relieve de Achí es mayormente llano y ligeramente ondulado, propio de una zona de planicie aluvial. El municipio se encuentra dentro de una región con alta presencia de ciénagas, humedales y ríos, siendo el río Cauca la principal arteria fluvial que atraviesa su territorio. La zona es propensa a inundaciones estacionales, lo cual influye en los sistemas de cultivo y en la vida cotidiana de sus habitantes. Su vegetación es diversa y adaptada al clima tropical, incluyendo bosques tropófilos, cocoteros, ceibas, caracolis, y áreas de manglar.

El municipio posee una riqueza hídrica destacada, siendo uno de los territorios más influenciados por los cuerpos de agua en el departamento de Bolívar. Su principal afluente es el río Cauca, que lo atraviesa de sur a norte y constituye una fuente vital para la economía, el transporte fluvial y la vida cotidiana de los habitantes. Además, Achí forma parte de la Depresión Momposina, una gran planicie inundable en la que convergen múltiples sistemas hídricos, incluyendo ciénagas, caños, quebradas y zonas pantanosas. Entre los cuerpos de agua más importantes se encuentran la Ciénaga de Achí, la Ciénaga de Palotal, el Caño de las Flores, y el Caño Grande, los cuales desempeñan un papel esencial en la regulación del clima local, la recarga de acuíferos y la biodiversidad de la región. Durante las épocas de lluvias, muchas de estas áreas se inundan, ampliando la superficie cubierta por agua y alimentando vastos humedales que sirven de refugio para peces, aves y otras especies acuáticas. Este entorno favorece actividades tradicionales como la pesca artesanal, además del uso de atarrayas y canoas como medios de sustento y transporte. La red hidrográfica de Achí no solo es fundamental desde el punto de vista ecológico, sino también social y económico, ya que condiciona los patrones de asentamiento humano, los ciclos agrícolas y el desarrollo productivo del municipio.

Figura 4-9 Mapa de riqueza hídrica de Achi, Bolívar

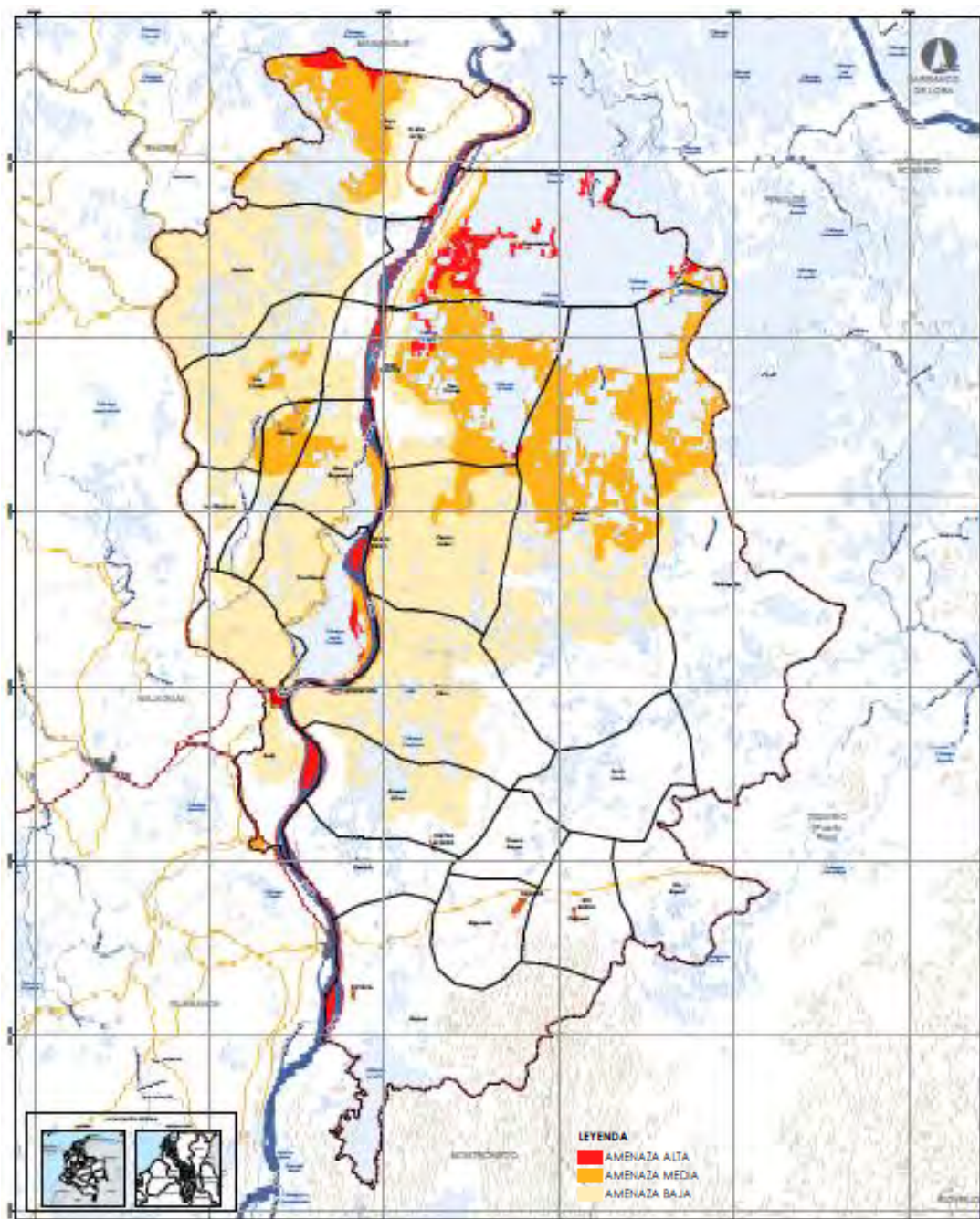


Fuente: Adoptado del EOT del municipio de Achi. 2017

Así mismo de acuerdo con información obtenida del Esquema de Ordenamiento Territorial del municipio, el análisis de la amenaza integrada por inundación con un período de retorno de 50 años, y tomando como base la clasificación de dicha amenaza según los distintos rangos de altura de la lámina de agua, se han

delimitado las zonas de riesgo por inundación para el municipio de Achí. A partir de esta evaluación, se establece que el 37.93 % del territorio municipal, equivalente a 36,120 hectáreas, se encuentra en una zona sin amenaza aparente. Por su parte, 23,817 hectáreas, que representan el 25 % de la superficie, han sido catalogadas como de amenaza baja; 9,288 hectáreas (9.75 %) corresponden a una amenaza media; y finalmente, una porción de 12,750 hectáreas (1.3 %) se ubica en una zona de amenaza alta. El 25.9 % restante del suelo rural está constituido por cuerpos de agua, lo que evidencia la significativa presencia hídrica en el territorio y la necesidad de tener en cuenta esta condición para la selección de los posibles beneficiarios del proyecto.

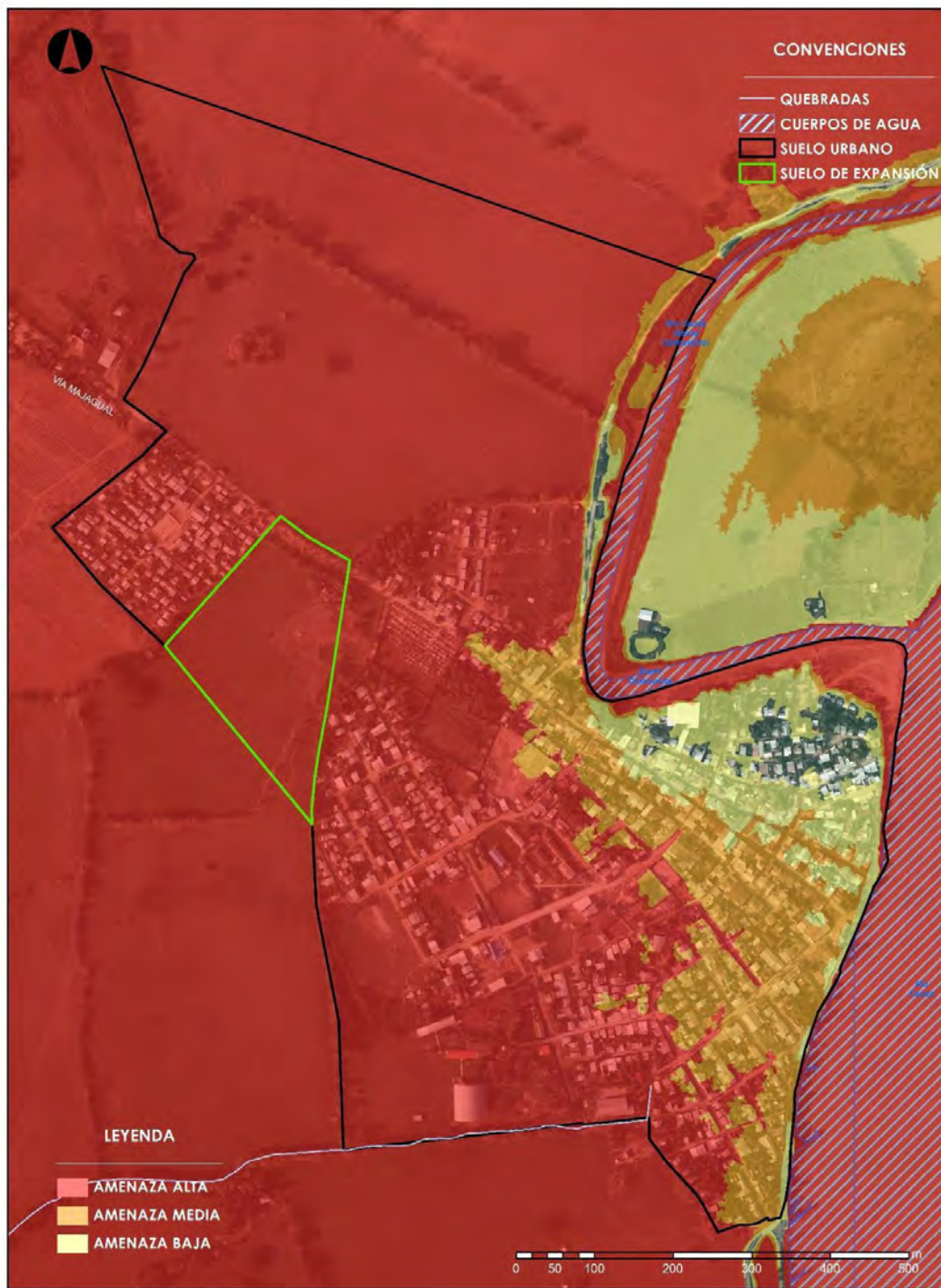
Figura 4-10 Mapa de Amenazas por Inundación Municipal - Achi



Fuente: Adoptado del EOT del municipio de Achi. 2017

En cuanto al componente específicamente urbano, para el mismo periodo de retorno de 50 años permite identificar que el 79% del territorio se encuentra en zona de amenaza alta y el 21% restante en zona de amenaza media, baja y no amenaza

Figura 4-11 Mapa de Amenazas por Inundación Cabecera Municipal - Achi



Fuente: Adoptado del EOT del municipio de Achi. 2017

4.7.2. San Jacinto del Cauca

San Jacinto del Cauca se encuentra ubicado en la región norte de Colombia, específicamente en la parte sur del departamento de Bolívar. Su posición

astronómica está entre los 8°15' y 8°35' de latitud norte, y entre los 74°25' y 74°45' de longitud oeste. Estas coordenadas lo sitúan dentro de la región del Caribe colombiano, cerca del límite con los departamentos de Antioquia y Sucre. Limita al norte con el municipio de Achí (también del departamento de Bolívar), al este y sur con el departamento de Antioquia (específicamente con los municipios de Nechí y Cauca), y al oeste con el departamento de Sucre. Esta ubicación lo convierte en un punto estratégico de conexión entre diversas zonas ribereñas e interdepartamentales.

El municipio está atravesado por una de las arterias fluviales más importantes del país: el río Cauca, que juega un papel crucial en su geografía, economía y vida cotidiana. La zona se caracteriza por tener una topografía predominantemente plana, con terrenos aluviales formados por la sedimentación de los ríos. Esta condición lo hace propenso a inundaciones durante temporadas de lluvia. La vegetación es propia de zonas cálidas y húmedas, con presencia de bosques ribereños y sabanas. Tiene una extensión territorial aproximada de 27.000 hectáreas, lo que equivale a unos 270 km². Esta superficie lo clasifica como un municipio de tamaño medio dentro del contexto del sur de Bolívar y tiene una altitud media de 50 metros sobre el nivel del mar (msnm). Su baja altitud, junto con su ubicación cercana al río Cauca, influye en su clima cálido y húmedo durante la mayor parte del año.

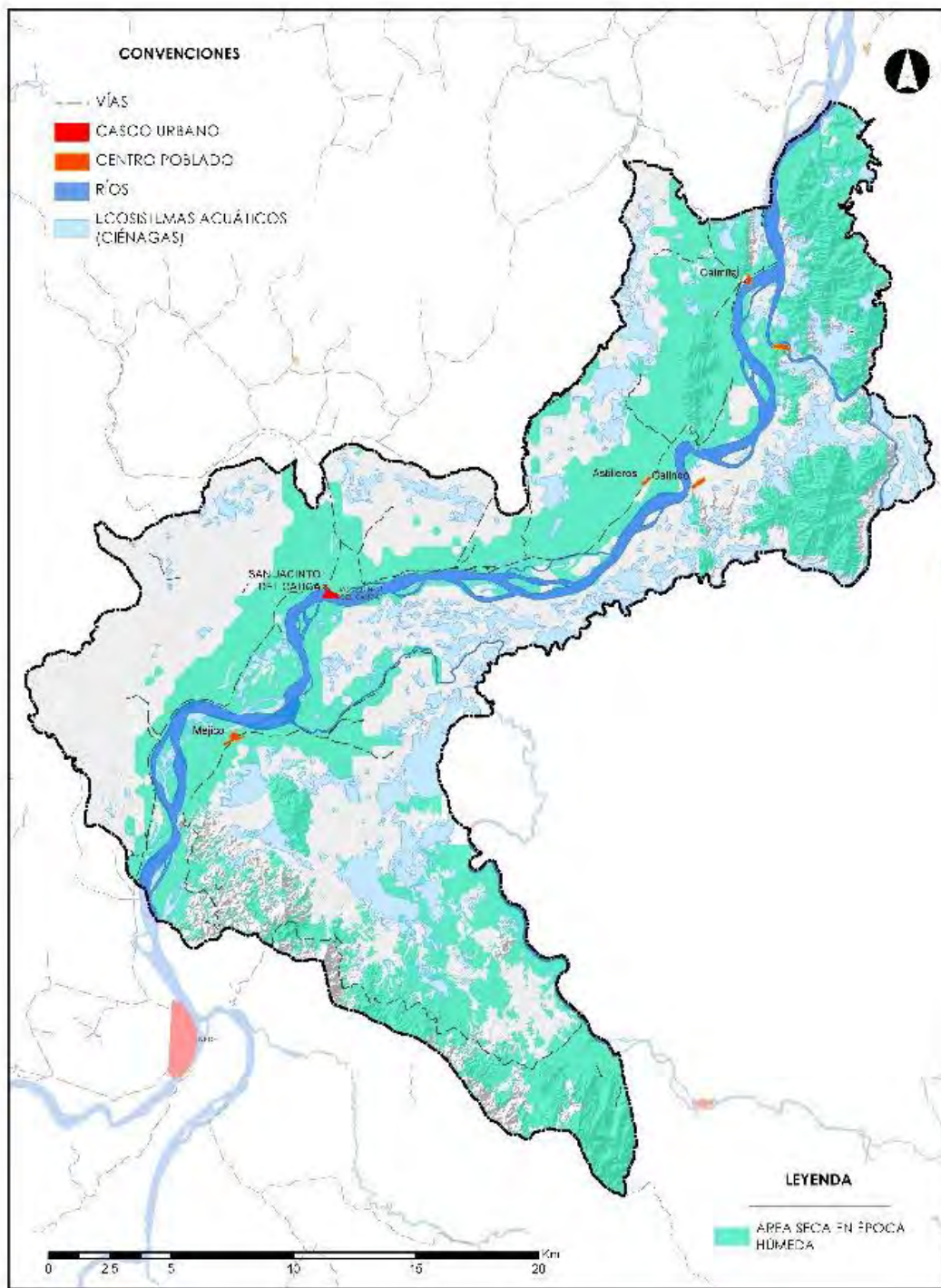
San Jacinto del Cauca posee una red hídrica compleja y dinámica que define gran parte de su identidad territorial, económica y ambiental. Su sistema hídrico está determinado por su ubicación dentro de la cuenca media del río Cauca, uno de los principales afluentes del río Magdalena. Este entorno acuático convierte al municipio en una zona de alto valor ecológico y de alto riesgo hidrometeorológico. El río Cauca es el eje principal de la hidrografía del municipio. Cruza el territorio de norte a sur, y actúa como límite natural en varios puntos con el departamento de Antioquia. Este río cumple múltiples funciones como vía de transporte fluvial, especialmente en zonas de difícil acceso por carretera; fuente de pesca artesanal, que sustenta a numerosas familias locales; irrigador natural de suelos agrícolas a través de filtraciones y caño; suministro de agua para consumo humano (aunque requiere tratamiento) y para actividades ganaderas. Durante la temporada de lluvias (abril a noviembre), el río incrementa significativamente su caudal, provocando desbordamientos y erosión de orillas, lo que ha obligado a algunas comunidades a reubicarse o fortalecer bordes de contención de manera artesanal.

El municipio posee varias ciénagas, que son cuerpos de agua permanentes o semipermanentes rodeados por vegetación flotante y ribereña. Estas cumplen un papel crucial como reguladores hídricos y reservorios de biodiversidad. Entre las más importantes se encuentran:

- Ciénaga de la Rinconada: uno de los cuerpos de agua dulce más extensos del municipio, donde se desarrolla actividad pesquera y que sirve de refugio a especies migratorias.
- Ciénaga del Diablo y ciénaga del Palmar: zonas de acumulación de aguas estacionales y hábitat de peces y reptiles.

Estas ciénagas están conectadas por una red de caños y canales naturales, entre los que se destacan caño Grande, caño El Venado, caño Morales. Estas vías menores canalizan aguas desde y hacia el río Cauca, sirviendo de drenaje natural durante los periodos de creciente.

Figura 4-12 Mapa de riqueza hídrica de San Jacinto del Cauca, Bolívar

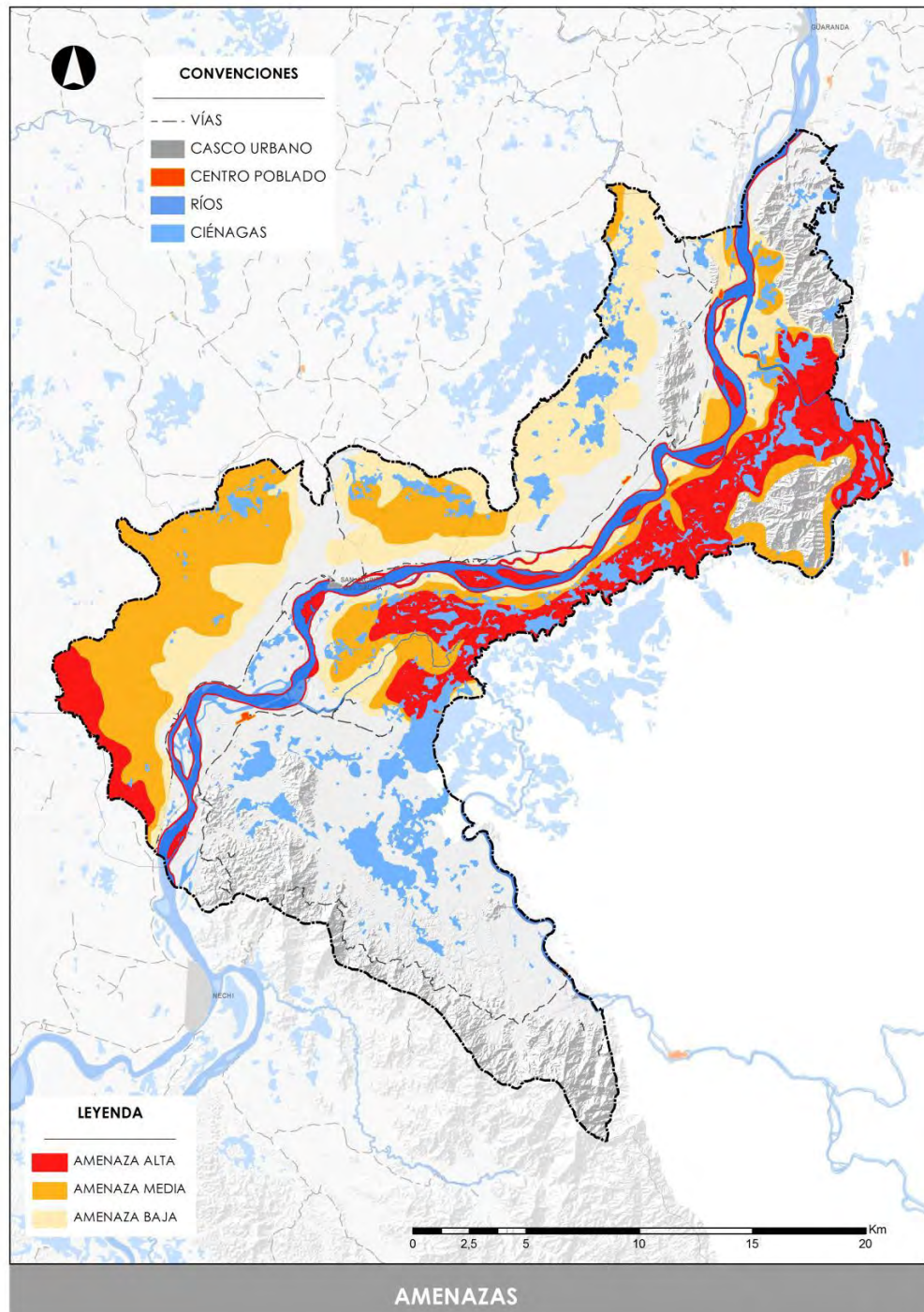


Fuente: Adoptado del EOT del municipio de San Jacinto del Cauca. 2017

De acuerdo con el Esquema de Ordenamiento del municipio, en un análisis de periodo de retorno de 50 años la clasificación de esta amenaza de acuerdo con diferentes alturas de lámina de agua como se estableció previamente, se definen las zonas de amenaza en el municipio de San Jacinto del Cauca las cuales tienen

un área total clasificada como zona de no amenaza de 25,057 Ha correspondiente al 44% de la superficie municipal; zona de amenaza baja de 8,367 Ha (15 %); zona de amenaza media de 8,661 Ha (15 %); y zona de amenaza alta correspondiente a 5,332 Ha (9 %).

Figura 4-13 Mapa de Amenazas por Inundación Municipal – San Jacinto del Cauca



Fuente: Adoptado del EOT del municipio de San Jacinto del Cauca. 2017

En el casco urbano del municipio de San Jacinto del Cauca, la clasificación de la amenaza integrada por inundación para un período de retorno de 50 años de acuerdo con las diferentes alturas de lámina de agua permite identificar que el 33% del territorio se encuentra en zona de amenaza baja y el 67 % restante en zona de no amenaza.

Figura 4-14 Mapa de Amenazas por Inundación Cabecera Municipal – San Jacinto del Cauca



Fuente: Adoptado del EOT del municipio de San Jacinto del Cauca. 2017

4.8. Fichas de Caracterización Ambiental

4.8.1. Achi

4.8.1.1. Aspectos Generales

Nombre del Municipio:	Achi	Departamento:	Bolívar
Categoría (Ley 617 de 2000):	6	Densidad Poblacional:	26,6 hab/Km ² ⁴⁶
Población (DANE 2024):	27.266hab ⁴⁷	Población Rural (DANE 2024):	20.217hab ⁴⁸
Población Urbana (DANE 2024):	7.049hab ⁴⁹	Extensión total (Km ²):	1.471 Km ² ⁵⁰
Medios de Transporte:	Fluvial, terrestre (mototaxis, buses)	Índice de vulnerabilidad y riesgo por cambio climático (%):	20,07% ⁵¹
Programa de Desarrollo con Enfoque Territorial - PDET	No ⁵²		

⁴⁶ Censo Nacional de Población y Vivienda. DANE. 2024. <https://terradata.dnp.gov.co/index-app.html#/perfiles/13006>

⁴⁷ Ibid

⁴⁸ Ibid

⁴⁹ Censo Nacional de Población y Vivienda. DANE. 2024. <https://terradata.dnp.gov.co/index-app.html#/perfiles/13006>

⁵⁰ Ibid

⁵¹ Ibid

⁵² Programas de Desarrollo con Enfoque Territorial – PDET. https://www.renovacionterritorio.gov.co/especiales/especial_pdet/

Figura 4-15 Mapa de Ubicación del Municipio de Achí, Bolívar



Fuente. Archivo Alcaldía de Achí. Página web

Figura 4-16: Fotografía aérea de la zona urbana Achí, Bolívar



Fuente: Archivo Alcaldía de Achí. Página web

4.8.1.2. Aspectos Ambientales

Autoridad Ambiental:	Corporación Autónoma Regional del Sur de Bolívar – CAR CSB	Altitud (m.s.n.m.) media:	50 m.s.n.m. ⁵³
Temperatura promedio anual (°C):	27,6°C ⁵⁴	Precipitación promedio anual (mm/año):	100 ^{mm} / ^{año} ⁵⁵
Geografía general:	<p>Achí es un municipio situado al sur del departamento de Bolívar, en la región Caribe de Colombia. Limita al norte con los municipios de Magangué y San Jacinto del Cauca, al sur con los municipios de Guaranda (Sucre) y Ayapel (Córdoba), al este con San Jacinto del Cauca y al oeste con el río Cauca y los municipios de Montecristo y Pinillos. Su localización dentro de la depresión Momposina, una extensa llanura aluvial formada por los ríos Magdalena, Cauca y San Jorge, le otorga características hidrográficas particulares que influyen decisivamente en su geografía física y humana. Esta depresión actúa como una cuenca de sedimentación activa que recibe materiales arrastrados desde zonas andinas, formando suelos profundos y altamente fértiles, aunque también muy propensos a inundaciones estacionales.</p> <p>En cuanto a su geología, el territorio de Achí se encuentra sobre formaciones sedimentarias recientes del Cuaternario, producto de la acumulación de materiales transportados por los ríos. Estas formaciones están compuestas principalmente por limos, arcillas, arenas y depósitos orgánicos que favorecen el desarrollo de humedales, ciénagas y planicies de inundación. Esta geología joven es típica de las zonas de delta y planicie fluvial, donde la dinámica hídrica sigue modelando activamente el paisaje. El relieve del municipio es predominantemente plano, con ligeras</p>		

⁵³ Instituto Geográfico Agustín Codazzi. EOT Achí.

www.colombiaot.gov.co/pot/buscador.html?u=13006&etapa=Diagnóstico#

⁵⁴ Ibid

⁵⁵ Instituto de Hidrología, Meteorología y Estudios Ambientales. www.pronosticosyalertas.gov.co

	<p>ondulaciones en algunas áreas marginales. Las fluctuaciones del nivel del agua, especialmente en época de lluvias, provocan constantes cambios en la morfología local, incluyendo la formación de bancos, islas temporales y nuevos cauces de agua.</p> <p>El entorno natural de Achí está fuertemente determinado por su red hidrográfica, siendo los ríos Magdalena y Cauca los elementos más importantes, seguidos por numerosos caños y ciénagas como la Ciénaga de Achí, la Ciénaga de Los Negritos y el caño Rabón. Esta geografía hídrica condiciona tanto la economía local, basada en la pesca, la agricultura de subsistencia y el transporte fluvial, como el asentamiento humano, ya que muchas comunidades están ubicadas en zonas ribereñas o en islas. Además, el régimen de lluvias y la influencia del fenómeno de El Niño o La Niña pueden causar variaciones significativas en los niveles de agua, afectando la infraestructura y los servicios básicos. En conjunto, la geografía de Achí se define por una estrecha relación entre el agua, los suelos sedimentarios y la vida humana, en un paisaje de gran dinamismo natural y fragilidad ambiental.</p>		
Ecosistemas estratégicos (ha):	97.472,52 Ha (82,17%) ⁵⁶	Parques Naturales departamentales (Ha):	78.261,8 Ha ⁵⁷
Área territorial amenazada por fenómenos hidrometeorológicos (ha) y (%):	49.461,03 Ha (51,93%) ⁵⁸	Área de la entidad territorial no amenazada por fenómenos hidrometeorológicos	45.778,87 Ha (48,07%) ⁵⁹
Principales problemas ambientales:	<ul style="list-style-type: none"> • Inundaciones recurrentes <ul style="list-style-type: none"> ◦ Debido a su ubicación en la depresión Momposina y su geografía plana, Achí sufre frecuentes inundaciones durante la temporada de lluvias. • Deforestación <ul style="list-style-type: none"> ◦ La tala de bosques ribereños para leña, agricultura y ganadería extensiva ha reducido significativamente la cobertura vegetal. • Contaminación de fuentes hídricas <ul style="list-style-type: none"> ◦ Descargas domésticas sin tratamiento y residuos sólidos vertidos en ríos, caños y ciénagas afectan la calidad del agua • Manejo inadecuado de residuos sólidos <ul style="list-style-type: none"> ◦ La disposición final de basuras es deficiente, con vertederos a cielo abierto o quemas a nivel doméstico que generan contaminación del aire y del suelo. • Pérdida de humedales <ul style="list-style-type: none"> ◦ Los procesos de desecación para habilitar tierras agrícolas o ganaderas han reducido áreas de humedales, fundamentales para la biodiversidad y el control hídrico • Erosión y degradación de suelos <ul style="list-style-type: none"> ◦ El uso intensivo del suelo, sin prácticas de conservación, ha generado empobrecimiento, compactación y erosión en zonas cultivables • Presión sobre la fauna silvestre 		

⁵⁶ Sistema de Estadísticas Territoriales. Departamento Nacional de Planeación.
<https://terradata.dnp.gov.co/index-app.html#/perfiles/13006>

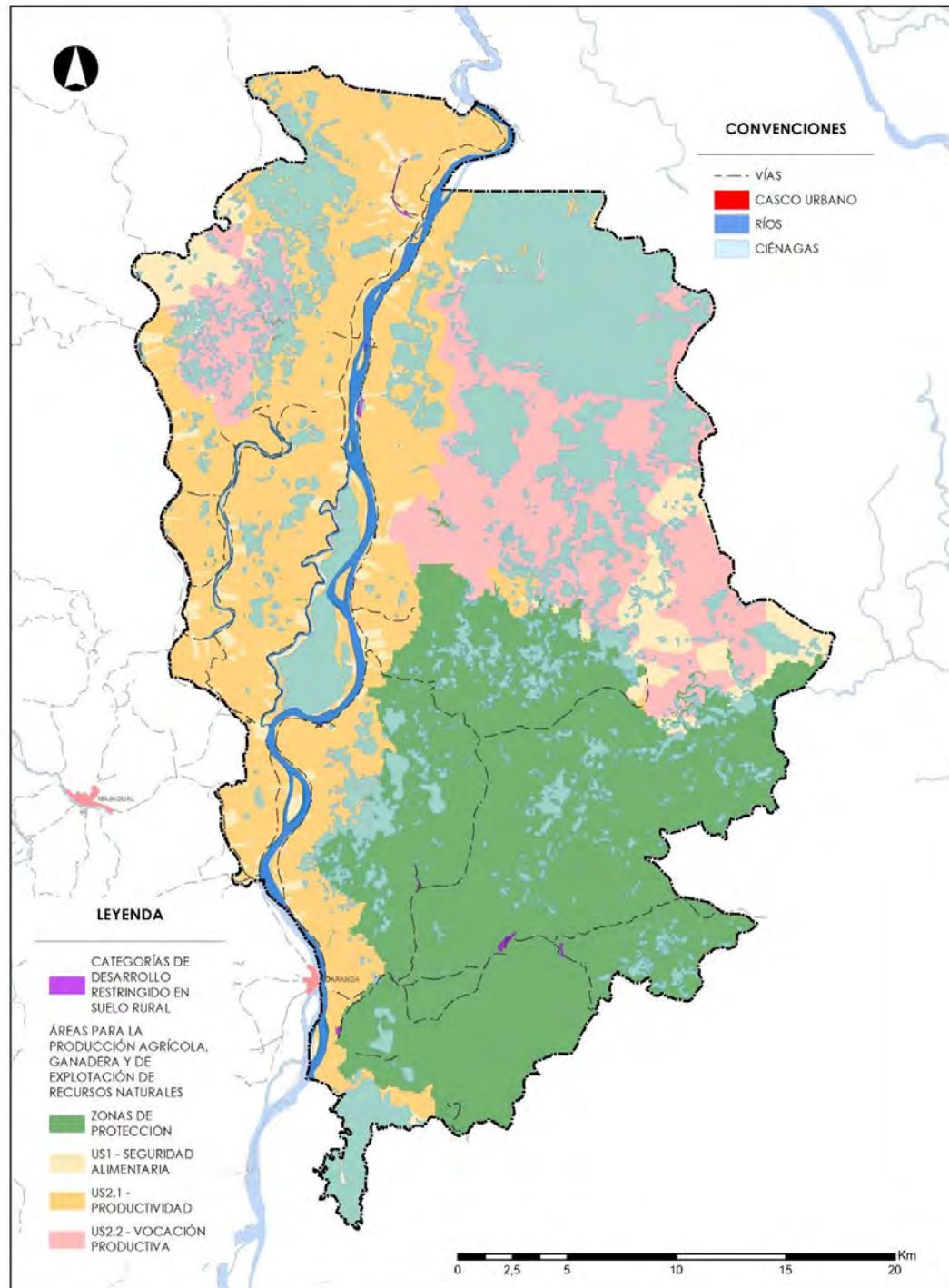
⁵⁷ Registro Único Nacional de Áreas Protegidas RUNAP. runap.parquesnacionales.gov.co/departamento/926

⁵⁸ Sistema de Estadísticas Territoriales. Departamento Nacional de Planeación.
<https://terradata.dnp.gov.co/index-app.html#/perfiles/13006>

⁵⁹ Ibid

	<ul style="list-style-type: none">o La caza, pesca indiscriminada y destrucción de hábitats han reducido especies locales, especialmente peces, aves y reptiles• Cambios climáticos locales<ul style="list-style-type: none">o El incremento de la temperatura y las alteraciones en los patrones de lluvia, asociadas al cambio climático global, están exacerbando los riesgos naturales• Contaminación por actividades mineras<ul style="list-style-type: none">o Aunque no es una actividad predominante, hay evidencias de minería informal en zonas cercanas, que puede generar contaminación por mercurio y alteración de cauces• Falta de educación y conciencia ambiental<ul style="list-style-type: none">o Hay un bajo nivel de sensibilización ambiental en la población, lo que dificulta la adopción de prácticas sostenibles.

Figura 4-17: Usos del suelo en Achi, Bolívar



Fuente. Instituto Geográfico Agustín Codazzi. EOT Achi⁶⁰

4.8.2. San Jacinto del Cauca

⁶⁰ Instituto Geográfico Agustín Codazzi. Esquema de Ordenamiento Territorial de Achi
www.colombiaot.gov.co/pot/buscador.html?u=13006&etapa=Diagnóstico

4.8.2.1. Aspectos Generales

Nombre del Municipio:	San Jacinto del Cauca	Departamento:	Bolívar
Categoría (Ley 617 de 2000):	6	Densidad Poblacional:	25,97 hab/Km ² ⁶¹
Población (DANE 2024):	11.113hab ⁶²	Población Rural (DANE 2024):	9.653hab ⁶³
Población Urbana (DANE 2024):	1.460hab ⁶⁴	Extensión total (Km ²):	548,56Km ² ⁶⁵
Medios de Transporte:	Transporte fluvial (canoas, balsas), terrestre limitado; en épocas de inundación, movilidad en balsas	Índice de vulnerabilidad y riesgo por cambio climático (%):	13,85% ⁶⁶
Programa de Desarrollo con Enfoque Territorial - PDET	No ⁶⁷		

⁶¹ Censo Nacional de Población y Vivienda. DANE. 2024. <https://terridata.dnp.gov.co/index-app.html#/perfiles/13655>

⁶² Ibid

⁶³ Ibid

⁶⁴ Censo Nacional de Población y Vivienda. DANE. 2024. <https://terridata.dnp.gov.co/index-app.html#/perfiles/13655>

⁶⁵ Ibid

⁶⁶ Ibid

⁶⁷ Programas de Desarrollo con Enfoque Territorial – PDET. https://www.renovacionterritorio.gov.co/especiales/especial_pdet/

Figura 4-18 Mapa de Ubicación del Municipio de San Jacinto del Cauca, Bolívar



Fuente. Archivo Alcaldía de San Jacinto del Cauca. Página web

Figura 4-19: Fotografía aérea de la zona urbana San Jacinto del Cauca, Bolívar



Fuente. Archivo Alcaldía de San Jacinto del Cauca. Página web

Figura 4-20: Fotografía aérea de la zona urbana San Jacinto del Cauca

4.8.2.1. Aspectos Ambientales

Autoridad Ambiental:	Corporación Autónoma Regional del Sur de Bolívar – CAR CSB	Altitud (m.s.n.m.) media:	25 m.s.n.m. ⁶⁸
Temperatura promedio anual (°C):	27°C ⁶⁹	Precipitación promedio anual (mm/año):	900mm/año ⁷⁰
Geografía general:	<p>San Jacinto del Cauca es un municipio ubicado en el extremo sur del departamento de Bolívar, Colombia, dentro de la región Caribe y más específicamente en la subregión conocida como la Depresión Momposina. Limita al norte con el municipio de Achí (Bolívar), al sur con el municipio de Ayapel (Córdoba), al este con el municipio de Guaranda (Sucre), y al oeste con el río Cauca, que lo separa de los municipios de Montecristo y Pinillos. Esta ubicación le confiere una geografía fluvial y plana, caracterizada por la presencia de ríos, caños y ciénagas que dominan su paisaje y determinan en gran medida su forma de vida, su economía y su vulnerabilidad ambiental. La proximidad al río Cauca lo convierte en un territorio con alto riesgo de inundaciones, especialmente en temporadas de lluvias intensas o cuando ocurren rupturas de diques como el de Caraegato.</p> <p>En términos geológicos, el municipio se encuentra sobre formaciones aluviales recientes, compuestas por materiales sedimentarios depositados por los ríos Magdalena y Cauca a lo largo de miles de años. Estas formaciones son propias de ambientes de planicie de inundación y delta, y están conformadas por limos, arcillas, arenas y materia orgánica acumulada. Estos suelos son fértiles, lo que ha incentivado actividades como la agricultura de subsistencia, aunque su alta saturación hídrica los hace frágiles.</p>		

⁶⁸ Instituto Geográfico Agustín Codazzi. EOT San Jacinto del Cauca
www.colombiaot.gov.co/pot/buscador.html?u=13655&etapa=Diagnóstico#

⁶⁹ Ibid

⁷⁰ Instituto de Hidrología, Meteorología y Estudios Ambientales. www.pronosticosyalertas.gov.co

	<p>ante procesos erosivos y de compactación. El relieve es predominantemente plano, con elevaciones que rara vez superan los 30 metros sobre el nivel del mar, lo que favorece la retención de agua y la formación de humedales naturales. La dinámica fluvial activa también genera procesos de sedimentación, modificación de cauces y formación de bancos o islas temporales.</p> <p>La red hídrica del municipio es uno de sus elementos más significativos. El río Cauca actúa como eje principal del territorio y como medio de transporte para personas y mercancías, especialmente en zonas donde la infraestructura vial es precaria o inexistente. Además del Cauca, el municipio cuenta con una gran variedad de caños y ciénagas interconectadas, como parte del complejo de humedales de la Depresión Momposina, considerado un ecosistema estratégico para la regulación del ciclo hidrológico y la biodiversidad. Esta configuración hídrica, sin embargo, representa un reto constante para la gestión del territorio, ya que las crecientes del río y los eventos extremos como el Fenómeno de La Niña generan inundaciones periódicas que afectan cultivos, viviendas e infraestructura. En este contexto, la geografía de San Jacinto del Cauca se define por la interacción constante entre el agua, el terreno plano y una población adaptada históricamente a vivir en condiciones de alta vulnerabilidad ambiental.</p>		
Ecosistemas estratégicos (ha):	42.482 Ha (77,44%) ⁷¹	Parques Naturales departamentales (Ha):	36,66Ha
Área territorial amenazada por fenómenos hidrometeorológicos (ha) y (%):	34.604,06Ha (60,76%) ⁷²	Área de la entidad territorial no amenazada por fenómenos hidrometeorológicos	22.344,38Ha (39,24%) ⁷³
Principales problemas ambientales:	<ul style="list-style-type: none"> • Inundaciones recurrentes <ul style="list-style-type: none"> ◦ Provocadas por el desbordamiento del río Cauca y la ruptura de diques como el de Caraegato. • Deforestación de zonas ribereñas <ul style="list-style-type: none"> ◦ Tala de árboles para leña, agricultura o ganadería. • Contaminación de cuerpos de agua <ul style="list-style-type: none"> ◦ Vertimiento de aguas residuales sin tratamiento en el río y los caños • Manejo inadecuado de residuos sólidos <ul style="list-style-type: none"> ◦ Ausencia de un sistema de recolección eficiente. Basura arrojada a cuerpos de agua o quemada al aire libre, generando contaminación ambiental. • Pérdida de humedales y ecosistemas estratégicos <ul style="list-style-type: none"> ◦ Relleno o alteración de ciénagas para actividades humanas • Alta vulnerabilidad al cambio climático <ul style="list-style-type: none"> ◦ Aumento de eventos extremos como lluvias intensas, sequías y olas de calor • Sobrepesca y disminución de fauna acuática <ul style="list-style-type: none"> ◦ Pesca excesiva sin regulación, incluyendo el uso de artes no sostenibles • Degradación de suelos <ul style="list-style-type: none"> ◦ Uso intensivo del suelo sin prácticas de conservación (quema, monocultivo) • Quemas agrícolas no controladas 		

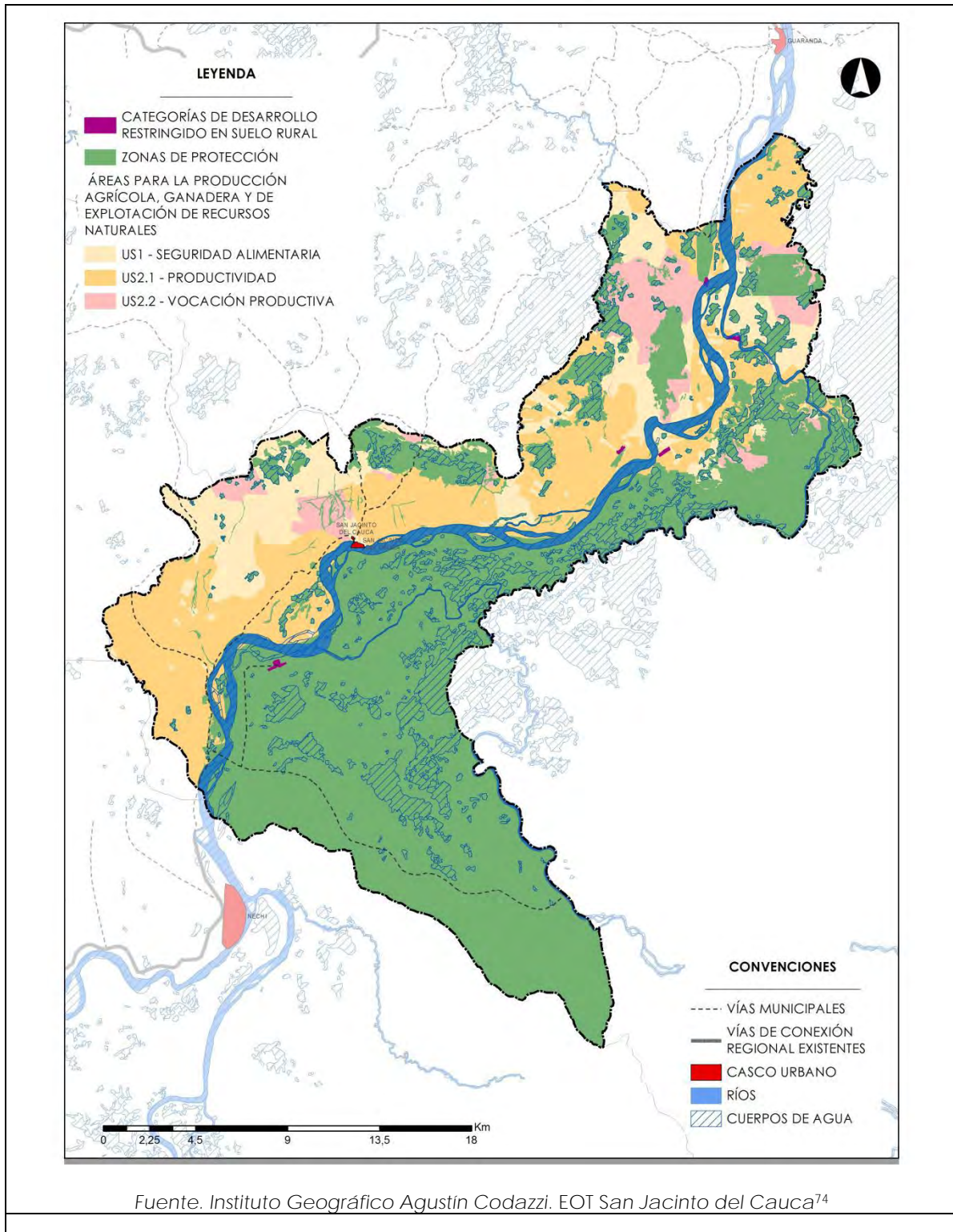
⁷¹ Sistema de Estadísticas Territoriales. Departamento Nacional de Planeación.

<https://terridata.dnp.gov.co/index-app.html#/perfiles/13655>

⁷² Ibid

⁷³ Ibid

	<ul style="list-style-type: none">o Uso de fuego para limpiar terrenos, que se sale de control• Falta de educación y cultura ambientalo Bajo nivel de conciencia en prácticas sostenibles.
<p><i>Figura 4-21: Usos del suelo en San Jacinto del Cauca, Bolívar</i></p>	



⁷⁴

5. ASPECTOS DE SEGURIDAD, SALUD EN EL TRABAJO Y CONDICIONES LABORALES

La identificación de aspectos relevantes como el trabajo infantil y accidentalidad laboral son determinantes para evaluar la capacidad de cada municipio para implementar de manera eficiente los programas del componente 1 del Proyecto de vivienda resiliente e incluyente en Colombia, las condiciones laborales, como el acceso a contratos formales, y la no discriminación, son factores clave para garantizar un enfoque inclusivo y socialmente responsable que fortalezca el impacto positivo en la comunidad local.

5.1. Ficha Caracterización para trabajo y condiciones laborales en Achí y San Jacinto del Cauca, Bolívar

Departamento:	Bolívar	Municipio:	Achí, San Jacinto del Cauca
Autoridad competente en asuntos relacionados con trabajo y empleo.	Dirección territorial del ministerio de trabajo, departamento de Bolívar.		
	Dirección	Carrera 40 # 10A - 20 – Cartagena, Bolívar	
	Teléfono	(601) 3779999 Extensión: 113210	
	Correo electrónico	dtbolivar@mintrabajo.gov.co	

MECANISMOS DE ATENCIÓN AL CIUDADANO				
Línea nacional gratuita		01 8000 112-518		
Desde celular en cualquier parte del país		120		
Chat		https://bpmconsulting2.ucontactcloud.com/WebChat/mintrabajoachat/		
DENUNCIAS DE TRABAJO INFANTIL				
Ministerio de trabajo		https://app2.mintrabajo.gov.co/siriti/generador.aspx?id_tabla=1154		
ICBF	Celular	141	Línea Nacional	018000918080

Trabajo Infantil	Accidentalidad Laboral				
No fue posible encontrar estadísticas específicas sobre trabajo infantil en los municipios de Achí y San Jacinto del Cauca, debido a la falta de desagregación de datos a nivel municipal en las fuentes oficiales disponibles. Aunque existen cifras para el distrito de Cartagena, estas no son comparables ni extrapolables a la realidad de Achí y San Jacinto, dada la marcada diferencia en contextos socioeconómicos, dinámicas laborales y características territoriales entre el área urbana de Cartagena y los entornos rurales y dispersos de estos dos municipios del sur de Bolívar.			Achí	San Jacinto del Cauca	
	Empresas afiliadas al SGRL		83	9	
	Trabajadores dependientes afiliados al SGRL		621	127	
	Accidentes de trabajo (A.T) sucedidos		0	0	
	Muertes reportadas por A.T.		0	0	
	Fuente: de Salud – 2025	SECTOR ECONÓMICO BOLIVAR		Ministerio marzo	
		Sector económico	Construcción		
		A.T Sucidos	90		
		Muertes reportadas por AT	0		
	Figura 5-1 Accidentalidad laboral Municipios de Achí y San Jacinto del Cauca				

A partir de la caracterización social de los municipios de Achí y San Jacinto del Cauca (Bolívar), aunque no se cuenta con cifras exactas sobre la magnitud del trabajo infantil, es posible identificar diversos factores de riesgo que permiten inferir la presencia de esta problemática en la región. Estos factores se explican a continuación desde su contexto social:

Alta ruralidad y condiciones de pobreza multidimensional: Ambos municipios presentan niveles significativamente altos de pobreza multidimensional: 62,4% en Achí y 66,7% en San Jacinto del Cauca, valores muy por encima del promedio departamental y nacional. Estas cifras reflejan carencias en dimensiones como salud, educación, condiciones de la niñez y vivienda, que suelen estar asociadas con la necesidad de que los niños contribuyan al sostenimiento económico de sus hogares

Déficit de vivienda y precariedad en servicios básicos: La elevada proporción de viviendas con materiales inadecuados, pisos de tierra y sin acceso a servicios de saneamiento básico, en especial en las zonas rurales, sugiere un entorno de vida vulnerable que puede propiciar la incorporación temprana de los niños a actividades económicas informales o de subsistencia familiar

Alta dependencia de la economía agrícola y pesquera: La economía local se basa principalmente en la agricultura de subsistencia, la pesca artesanal y, en algunos casos, la minería informal. Estas actividades, por su carácter familiar y comunitario, suelen involucrar la participación de menores desde edades tempranas, especialmente en entornos rurales sin supervisión ni control institucional estricto

Acceso limitado a la educación y servicios sociales: La falta de conectividad y las deficiencias en infraestructura educativa, sobre todo en zonas rurales, dificultan el acceso regular a la escuela. Esta situación puede generar deserción escolar, aumentando la probabilidad de que niños y adolescentes ingresen a trabajos informales o no remunerados dentro de sus propios hogares o comunidades

Presencia de economías ilegales y grupos armados: La zona de La Mojana, incluyendo Achí y San Jacinto del Cauca, enfrenta riesgos por la presencia de actores armados ilegales y actividades como la minería ilícita y el microtráfico. Estos escenarios agravan la vulnerabilidad social y podrían aumentar la exposición de los menores a formas peligrosas de trabajo o explotación

En resumen, aunque no existen datos cuantitativos actualizados sobre trabajo infantil en estos municipios, la combinación de pobreza estructural, ruralidad, debilidad institucional y economías de subsistencia constituye un entorno propicio para la ocurrencia de esta problemática. La identificación de estos factores debe orientar la implementación de medidas de prevención y atención específicas en el marco de los programas de desarrollo y protección infantil.

6. EVALUACIÓN DE RIESGOS E IMPACTOS SOCIALES Y AMBIENTALES

Para el Banco Mundial, “el riesgo ambiental y social es una combinación de la probabilidad de que ocurran ciertos peligros y la gravedad de los impactos que **resulten de ello**”⁷⁵ y los clasifica en cuatro categorías: alto, considerable, moderado y bajo⁷⁶. Adicionalmente, **se expone que “Los impactos ambientales y sociales se refieren a todo cambio, potencial o real, en: i) el ambiente físico, natural o cultural, y ii) la comunidad de los alrededores y los trabajadores, como resultado de la actividad del proyecto que se respaldará”**⁷⁷.

En este sentido, un impacto social adverso es la alteración de la forma en que las comunidades se organizan para satisfacer sus necesidades individuales y colectivas, o de la manera como viven, trabajan y se relacionan entre sí; involucra también todo lo que pueda vulnerar sus derechos y afectar sus contextos ambientales, sociales, económicos y culturales. La afectación de las creencias y valores que rigen y organizan la vida de las comunidades resulta ser un gran impacto imposible de mitigar o compensar, por lo que cualquier actividad del Proyecto que pueda ocasionar este nivel de afectación, no podrá realizarse. Por ello, la gestión adecuada del impacto social y ambiental será siempre el resultado del análisis del contexto de cada territorio de intervención y de procesos de participación incluyente y significativa que aportan información y propician escenarios para la toma de decisiones consensuada.

En el ejercicio de caracterización social realizado a los municipios de Achí y San Jacinto del Cauca en Bolívar, se observa que son territorios marcados índices de pobreza monetaria y multidimensional, con una alta proporción de habitantes en zonas rurales.

Así mismo, en cuanto a las condiciones de las viviendas, también se observa que se presenta un significativo índice de déficit cualitativo de las mismas, que se suma a la falta de servicios adecuados de alcantarillado y saneamiento básico tanto en suelo urbano como rural.

Si bien se observa que el gobierno nacional adelanta proyectos de intervención para las problemáticas en La Mojana, estos dan mayor prioridad a la reducción del impacto de las inundaciones en la zona a través de infraestructura y no a soluciones que impacten directamente en el mejoramiento de la calidad de la vivienda.

En la caracterización ambiental desarrollada en el numeral 4 de este documento no se evidencian nuevos riesgos e impactos ambientales distintos a los ya identificados en el Marco de Gestión Ambiental (MGAS). Así mismo, la información presentada en este análisis proviene de información secundaria, teniendo en

⁷⁵ Marco Ambiental y Social. Banco Mundial, 2017, p. 3 (Nota al pie # 5)

⁷⁶ Ibidem, p. 6

⁷⁷ Ibidem, p. 3 (Nota al pie # 6)

cuenta que la información primaria se obtendrá por medio de los Planes de Gestión Ambiental y Social del Contratista (C-PGAS) que deberán ser desarrollados por cada contratista previo al inicio de ejecución de los correspondientes mejoramientos.

Para identificar los riesgos e impactos sociales en los municipios de Achí y San Jacinto del Cauca, Bolívar, se parte del análisis de los contextos sociales que se presentan en la línea base social, numeral 3 de este documento. A partir de allí, los especialistas de la Unidad Ejecutora reflexionan a la luz de las actividades del Proyecto, considerando los EAS del Marco Ambiental y Social del Banco Mundial que se han establecido como relevantes.

Este ejercicio se complementará con visitas al territorio en las que se realizarán consultas con las partes interesadas identificadas en la etapa de preparación del Proyecto para registrar sus saberes, conocimientos y opiniones sobre los posibles riesgos e impactos que pueda generar el Proyecto en estos dos municipios. Las visitas a territorio servirán para completar la evaluación de riesgos e impactos ambientales y sociales preliminarmente identificados en este documento, el cual se actualizará con los resultados de dichas visitas desde el enfoque social.

7. PLAN DE GESTIÓN SOCIAL Y AMBIENTAL

Con respecto a los pasos a seguir, el MGAS establece en sus numerales 1 y 8.5 que cuando se definan las ubicaciones exactas de las actividades cada Contratista deberá identificar, evaluar y determinar las medidas de control en su correspondiente Plan de Gestión Ambiental y Social (C-PGAS). Todas las entidades públicas y privadas que ejecuten actividades del Proyecto deben formular y ejecutar un Plan de Gestión Ambiental y Social de Contratistas (C-PGAS) en estricta relación con el PGAS general, si la naturaleza de la actividad expresada en el objeto contractual lo requiere. Recordar que el MGAS contiene un Plan de Gestión Ambiental y Social general (PGAS) que establece las medidas mínimas generales que adoptarán los Contratistas dentro de sus Planes de Gestión Ambiental y Social (C-PGAS).

Con respecto a las consultas públicas se hace necesario realizar visitas al territorio con el propósito de adelantar entre otras actividades, las establecidas en el PGAS y las consultas con las partes interesadas de acuerdo a como se establece en el MGAS y en el Plan de Participación de Partes Interesadas (PPPI).

- Visita 1. Articulación con entes territoriales: Con el propósito de conocer y establecer canales de comunicación con los equipos en el municipio, especialmente con los equipos sociales, y concertar con ellos las actividades del PPGS que correspondan al municipio.
- Visita 2. Articulación con ejecutores (contratistas) e interventores: Cuando se tengan contratados los ejecutores (contratistas) e interventores de obra a fin de socializar lo relacionado con el Plan de Gestión Ambiental y Social (PGAS) para que sea incorporado estructuralmente a sus actividades en el marco del Proyecto, y se generen los C-PGAS correspondientes.
- Visita 3. Entrega de obra. Al momento de la entrega de las obras y cierre del ciclo del programa en el municipio, buscando recolectar las impresiones de todos los actores sobre el impacto de la obra y la satisfacción de los beneficiarios con la misma.

Dadas las particularidades de cada municipio, para esas visitas se realizarán agendas, instrumentos y materiales específicos para el desarrollo de las actividades.

8. CONCLUSIONES

- En los Municipios de Achí y San Jacinto del Cauca, Bolívar, más de las tres cuartas partes de la población habitan en suelo rural. Así mismo presentan un déficit cualitativo de vivienda alto en comparación con el del promedio nacional. En ese mismo sentido, dentro de los indicadores de pobreza multidimensional en la dimensión de vivienda se destacan los pisos inadecuados y la falta de sistemas apropiados de eliminación de excretas, por lo que adelantar mejoramientos de vivienda, tanto en suelo rural como en el urbano, aportarían a la reducción de la pobreza y al mejoramiento de la calidad de vida de los habitantes del municipio.
- De acuerdo con el tipo de intervenciones definidas en el Componente 1 del Proyecto de Mejoramiento de las Viviendas y Barrios de las Familias de Bajos Ingresos, enfocadas en propiedades individuales (no colectivas) y en espacios públicos delimitados por el municipio, no se realizarán reasentamientos de hogares beneficiarios. Por tanto, se concluye que el EAS 5: Adquisición de Tierras, Restricciones sobre el Uso de la Tierra y Reasentamiento Involuntario, no será aplicable al proyecto tras la inclusión de estos dos municipios.
- De igual manera, considerando que aunque hay población indígena en la zona no hay territorios de reserva indígena en los municipios de Achí y San Jacinto del Cauca, el EAS 7: Pueblos Indígenas/Comunidades Locales Tradicionales Históricamente Desatendidas de África Subsahariana, tampoco será relevante en este contexto. En consecuencia, no se consideran aplicables otros estándares ambientales y sociales (EAS) del Marco Ambiental y Social (MAS) del Banco Mundial, aparte de los ya contemplados en el Plan de Compromiso Ambiental y Social (PCAS) del Proyecto.
- La caracterización social indica que en el territorio hay necesidades básicas insatisfechas y pobreza multidimensional que se corresponden con el déficit cualitativo de vivienda, por lo tanto es pertinente adelantar obras de mejoramiento de vivienda tanto en suelo urbano como rural de estos municipios, teniendo en cuenta las consideraciones ambientales y sociales requeridas para el desarrollo de este tipo de intervenciones en el marco del proyecto. Los municipios al tener una baja capacidad fiscal, se requiere de articulación y acompañamiento desde el MVCT.
- Aunque en los municipios de Achí y San Jacinto del Cauca no se identificaron territorios colectivos formalmente titulados, si se evidencia la presencia de comunidades étnicas, incluyendo población indígena y afrodescendiente. Por lo tanto, el proyecto deberá aplicar medidas que garanticen su inclusión efectiva, conforme a lo establecido en el PPPI del proyecto, En las acciones que podrán implementarse se encuentran la socialización de la información del proyecto en lengua y forma accesible para los distintos grupos étnicos,

considerando sus prácticas y contextos locales; seguimiento participativo de la implementación del proyecto, con mecanismos que permitan a estas comunidades expresar sus inquietudes o sugerencias de forma segura y confidencial; acceso al Mecanismo de Atención de Quejas y Reclamos (MAQR), asegurando que sea conocido comprendido y utilizado por miembros de las comunidades étnicas. Estas acciones buscan no solo garantizar la participación efectiva de estos grupos, sino también prevenir cualquier riesgo de exclusión involuntaria, asegurando la igualdad en el acceso a los beneficios del proyecto y el cumplimiento del MGAS del proyecto.

- La caracterización ambiental de los municipios de Achí y San Jacinto del Cauca confirman, con base en criterios de ordenamiento territorial, uso del suelo, gestión del riesgo de desastres, y ubicación de áreas protegidas y ecosistemas estratégicos, que no se identifican riesgos ni impactos ambientales adicionales a los previstos en el MGAS para otros municipios del Proyecto de Vivienda Resiliente e Incluyente en Colombia.
- En Achí y San Jacinto del Cauca, se ubica al margen derecho del río Cauca la Zona de Reserva Forestal del Río Magdalena, declarada por la Ley 2ª de 1959. Estas áreas, de alto valor ecológico, están legalmente restringidas para uso habitacional, por lo que cualquier mejoramiento requiere autorización ambiental, ya que intervenir sin permisos puede generar conflictos normativos y afectar funciones vitales como la regulación hídrica y la conservación del suelo.
- El área de los dos municipios ubicada en la margen izquierda del río Cauca no se encuentra dentro de la Zona de Reserva Forestal del Río Magdalena. Esto permite la posibilidad de adelantar mejoramientos de vivienda en estas áreas, siempre que se cumplan las condiciones técnicas establecidas en el manual operativo del programa de mejoramientos de vivienda. Es fundamental que estas intervenciones se articulen con los Esquemas de Ordenamiento Territorial (EOT) y, especialmente, con los planes de manejo ambiental definidos por la autoridad ambiental competente (CAR CSB). De este modo, se asegura que los mejoramientos se realicen en zonas ambientalmente viables, evitando impactos negativos sobre los ecosistemas locales y promoviendo prácticas sostenibles que refuercen el enfoque ambiental del proyecto.
- Los planes de desarrollo municipal de ambos municipios evidencian la ausencia de sistemas de alcantarillado adecuados. Por ello, durante la fase de diagnóstico de las viviendas, previa a la ejecución de los mejoramientos, será fundamental verificar el cumplimiento de las condiciones técnicas definidas en el manual operativo del programa de mejoramientos de vivienda.
- La identificación de los ecosistemas estratégicos en el territorio cumple una función esencial como parámetro fundamental para la selección de los posibles

hogares beneficiarios del programa, particularmente en contextos rurales donde la relación entre el entorno construido y el medio natural es mucho más directa y sensible. Esta caracterización permite establecer límites ecológicos claros que orienten las decisiones de intervención, asegurando que las acciones de mejoramiento de vivienda no se desarrollen dentro de áreas ambientalmente frágiles o de alto valor ecológico.

- Las actividades planeadas para los Municipios de Achi y San Jacinto del Cauca, Bolívar, se enmarcan en las definidas en el Componente 1 del proyecto, y su ejecución requerirá la aplicación de los EAS contemplados en el MGAS, garantizando la alineación con los compromisos ambientales y sociales del proyecto.
- o Para fortalecer la implementación del Proyecto de Vivienda Resiliente e Incluyente en Colombia, es importante garantizar que las empresas ejecutoras en Achí y San Jacinto del Cauca, Bolívar, cumplan con los estándares de seguridad, salud en el trabajo y condiciones laborales, incluyendo la afiliación al SGRL de todos los trabajadores, la implementación de programas de prevención de riesgos y la promoción de prácticas laborales seguras. Esto asegurará que el impacto positivo del proyecto se extienda tanto a los beneficiarios como a la comunidad trabajadora.
- Aunque no se cuenta con cifras exactas sobre la magnitud del trabajo infantil en estos municipios, se logran identificar factores de riesgo. Las condiciones socioeconómicas precarias, la informalidad del empleo podrían amenazar el desarrollo normal de los niños. En este escenario, el proyecto de mejoramiento de vivienda en la zona es una oportunidad para dignificar las condiciones de vida de las familias y, además, un momento clave para comenzar a implementar medidas de prevención. Por lo tanto, es crucial que se incorpore un enfoque de protección de la niñez, mediante acciones de sensibilización comunitaria, mecanismos de verificación y coordinación con actores locales, para evitar que los niños, niñas y adolescentes participen en actividades laborales relacionadas directa o indirectamente con las obras.
- Es importante resaltar que el presente documento se consolida mediante información mayoritariamente obtenida de fuentes secundarias, en esencia bibliografía general relacionada con los diversos temas sociales y ambientales que se abordan y documentos oficiales de las entidades estatales, locales, y regionales responsables de las políticas de vivienda vigentes en Colombia. Por lo tanto, es posible que durante las visitas a territorio y la implementación se identifiquen nuevos impactos, riesgos y medidas de gestión ambiental y social.