



Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio
Fondo Nacional de Vivienda
República de Colombia

RESOLUCIÓN NÚMERO

(0 7 8 8)
3 0 MAY 2018

“Por medio de la cual se Archiva el Procedimiento Administrativo Sancionatorio de Revocatoria de la Asignación del Subsidio Familiar de Vivienda en Especie, gestado en contra del hogar encabezado por el señor **WILLIAN ALFREDO QUENAN**, identificado con cédula de ciudadanía N° 87100854, beneficiario del Programa de Vivienda Gratuita en el Proyecto Lote la Ovejera Sector el Tejado, ubicado en el Municipio de Ipiales, departamento de Nariño”.

**EL DIRECTOR EJECUTIVO DEL FONDO NACIONAL DE VIVIENDA-
FONVIVIENDA,**

En ejercicio de sus facultades constitucionales y legales, y en especial las conferidas en el numeral 3° del artículo 8° del Decreto Ley 555 de 2003 y, de conformidad, con lo establecido en la Ley 1537 de 2012, el Decreto 1077 de 2015, y el artículo 47 y siguientes del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo, expedido mediante la Ley 1437 de 2011, y

CONSIDERANDO

Que en el numeral 3° del artículo 8° del Decreto 555 de 2003, se consagra como función del Director Ejecutivo del Fondo Nacional de Vivienda –FONVIVIENDA el “*Dictar los Actos Administrativos necesarios para el cumplimiento de sus funciones*”.

Que el artículo 2.1.1.2.1.4.1. del Decreto 1077 de 2015 establece que el Fondo Nacional de Vivienda –FONVIVIENDA expedirá el Acto Administrativo de Asignación del Subsidio Familiar de Vivienda en Especie a los beneficiarios señalados en la Resolución emitida por el Departamento Administrativo para la Prosperidad Social -DPS.

Que en el numeral 2° del artículo 2.1.1.2.6.2.3. del Decreto 1077 de 2015 se instituyen las obligaciones de los beneficiarios, en condición de propietarios, de las viviendas otorgadas a través del Subsidio Familiar de Vivienda en Especie, por parte del Fondo Nacional de Vivienda- FONVIVIENDA.

Que el numeral 2.4. del artículo 2.1.1.2.6.2.3. de la normatividad ibídem, determina como obligación de los propietarios- beneficiarios- del Subsidio Familiar de Vivienda en Especie, el residir en el inmueble asignado por el término mínimo de diez (10) años, contados desde el momento de la transferencia, lo que genera la imposibilidad de arrendar o entregar el bien inmueble en

"Por medio de la cual se Archiva el Procedimiento Administrativo Sancionatorio de Revocatoria de la Asignación del Subsidio Familiar de Vivienda en Especie, gestado en contra del hogar encabezado por el señor **WILLIAN ALFREDO QUENAN**, identificado con cédula de ciudadanía N° 87100854, beneficiario del Programa de Vivienda Gratuita en el Proyecto Lote la Ovejera Sector el Tejado, ubicado en el Municipio de Ipiales, departamento de Nariño".

comodato, salvo que medie permiso de la entidad otorgante fundamentado en razones de fuerza mayor o caso fortuito.

Que el artículo 2.1.1.2.6.3.2. del Decreto 1077 de 2015 instituye las causales de revocatoria de la asignación del Subsidio Familiar de Vivienda en Especie, en cuyo numeral 4.2.4 del numeral 4º, se hace referencia a la inobservancia al deber de habitación de la vivienda asignada por parte de los miembros del hogar beneficiario.

Que la Subsección 3 de la Sección 6 del Capítulo II del Libro II de la normatividad ibídem, establece el trámite frente al incumplimiento de las obligaciones endilgadas en los beneficiarios del Programa de Vivienda Gratuita, otorgando la facultad al Fondo Nacional de Vivienda -FONVIVIENDA de verificar el cumplimiento de aquellas tanto al momento de la transferencia de las viviendas como posterior al acto de enajenación de las mismas.

Que el artículo 2.1.1.2.6.3.3. del Decreto 1077 de 2015, instituye el Trámite de Revocatoria de la Asignación del Subsidio Familiar de Vivienda en Especie, cuando se acredite la incursión del hogar beneficiario en alguna o algunas de las causales de revocatoria de la asignación contempladas en el artículo 2.1.1.2.6.3.2. ibídem., el cual se realizará de acuerdo al Procedimiento Administrativo Sancionatorio consagrado en el artículo 47 y siguientes del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo, expedido mediante la Ley 1437 de 2011.

Que el artículo 49 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo, determina que el acto que ponga fin al Procedimiento Administrativo Sancionatorio, deberá contener, dentro de otras, la decisión final de archivo o sanción y su correspondiente fundamentación.

Que la presente Resolución da acatamiento integral a las disposiciones del artículo 49 de la Ley 1437 de 2011 o Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo, en el cual se describe el contenido de las decisiones resultantes de los Procedimientos Administrativos de carácter Sancionatorio.

I. PERSONA NATURAL – TITULAR DEL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO SANCIONATORIO

El procedimiento administrativo de carácter sancionatorio se surtió en relación al hogar que se individualiza a continuación, representado por quien ostenta la condición de jefe de hogar. No obstante, el contenido de la presente decisión se hace extensivo a todos sus miembros.

Nombre	Tipo Documento	Documento
WILLIAN ALFREDO QUENAN	Cedula de Ciudadanía (C.C)	87100854
CANDIDA OLIVIA ROSERO ORTEGA	Cedula de Ciudadanía (C.C)	1085914237
WILLIAN SEBASTIAN QUENAN ROSERO	Menor de 18 años (ME)	999999
DIEGO ALEXANDER QUENAN ROSERO	Menor de 18 años (ME)	999999

"Por medio de la cual se Archiva el Procedimiento Administrativo Sancionatorio de Revocatoria de la Asignación del Subsidio Familiar de Vivienda en Especie, gestado en contra del hogar encabezado por el señor **WILLIAN ALFREDO QUENAN**, identificado con cédula de ciudadanía N° 87100854, beneficiario del Programa de Vivienda Gratuita en el Proyecto Lote la Ovejera Sector el Tejado, ubicado en el Municipio de Ipiales, departamento de Nariño".

KEVIN DARIO QUENAN ROSERO	Menor de 18 años (ME)	999999
DEYBID SANTIAGO QUENAN ROSERO	Menor de 18 años (ME)	999999

II. HECHOS QUE FUNDAMENTAN LA DECISIÓN

El grupo familiar, encabezado por el señor **WILLIAN ALFREDO QUENAN**, identificado con cédula de ciudadanía N° 87100854, se postuló dentro de la Convocatoria de Vivienda Gratuita denominada "Vivienda Gratuita - Resolución 0582/2014 modificada 0591/2014 y cerrada 0878/2014 - Varios proyectos - Proceso XXX - Ags 2014 - II".

La postulación del señor **WILLIAN ALFREDO QUENAN**, se realizó a través de la Caja de Compensación Familiar C.C.F. DE NARIÑO - PASTO, en el proyecto Lote la Ovejera Sector el Tejado, ubicado en el Municipio de Ipiales, departamento de Nariño.

El Fondo Nacional de Vivienda -FONVIVIENDA, en observancia a las disposiciones contenidas en el artículo 2.1.1.2.1.4.1. del Decreto 1077 de 2015, expidió en fecha dieciocho (18) de Noviembre de dos mil catorce (2014) la Resolución numerada 2053, en el marco del Programa de Vivienda Gratuita en el proyecto Lote la Ovejera Sector el Tejado, ubicado en el Municipio de Ipiales, departamento de Nariño.

En la Resolución de la referencia, el Fondo Nacional de Vivienda -FONVIVIENDA, de conformidad con el listado definitivo de beneficiarios fijado por el Departamento Administrativo para la Prosperidad Social -DPS, asignó el Subsidio Familiar de Vivienda en Especie al hogar encabezado por el señor **WILLIAN ALFREDO QUENAN**, identificado con cédula de ciudadanía N° 87100854, por una cuantía de Treinta y nueve millones cuatrocientos once mil seiscientos ochenta pesos moneda corriente (\$ 39.411.680,00), correspondiente a la vivienda ubicada en la Calle 2 este N° 2-98 Torre 18 Apto 102, del Proyecto Lote la Ovejera Sector el Tejado, ubicado en el Municipio de Ipiales, departamento de Nariño.

Ahora bien, la Subsección 3 de la Sección 6 del Capítulo II del Libro II del Decreto 1077 de 2015, establece en titularidad del Fondo Nacional de Vivienda-FONVIVIENDA funciones de verificación frente a las obligaciones endilgadas a los beneficiarios, tanto al momento de la transferencia de las viviendas, como posterior al acto de enajenación de las mismas.

De acuerdo a la información obtenida según la facultad de verificación, el Fondo Nacional de Vivienda- FONVIVIENDA deberá dar inicio a los Procedimientos Administrativos Sancionatorios de Revocatoria de la Asignación del Subsidio Familiar de Vivienda en Especie, cuando se acredite en presunción el incumplimiento de alguna o algunas de las obligaciones instituidas en el artículo 2.1.1.2.6.2.3. del Decreto 1077 de 2015, concordante con las causales de Revocatoria de la Asignación contempladas en el artículo 2.1.1.2.6.3.2. de la normatividad ibídem.

"Por medio de la cual se Archiva el Procedimiento Administrativo Sancionatorio de Revocatoria de la Asignación del Subsidio Familiar de Vivienda en Especie, gestado en contra del hogar encabezado por el señor **WILLIAN ALFREDO QUENAN**, identificado con cédula de ciudadanía N° 87100854, beneficiario del Programa de Vivienda Gratuita en el Proyecto Lote la Ovejera Sector el Tejado, ubicado en el Municipio de Ipiales, departamento de Nariño".

Bajo esta perspectiva, El Fondo Nacional de Vivienda – FONVIVIENDA tuvo conocimiento del presunto incumplimiento del hogar encabezado por el señor **WILLIAN ALFREDO QUENAN**, a la obligación de habitación de la vivienda asignada, contemplado en el numeral 2.4. del artículo 2.1.1.2.6.2.3. del Decreto 1077 de 2015, concordante con la causal de revocatoria instituida en el numeral 4.2.4 al que hace referencia el numeral 4° del artículo 2.1.1.2.6.3.2. de la misma normatividad.

Así las cosas, en fecha quince (15) de Junio de dos mil diecisiete (2017), bajo radicado 2017EE0057248 el Fondo Nacional de Vivienda- FONVIVIENDA remite comunicación al hogar encabezado por el señor **WILLIAN ALFREDO QUENAN**, dado el presunto incumplimiento de la obligación de habitación del bien inmueble asignado a través del Programa de Vivienda Gratuita, a lo que presenta descargos en fecha diecisiete (17) de Julio de dos mil diecisiete (2017).

En seguimiento a las etapas del Procedimiento Administrativo Sancionatorio instituido en el artículo 47 de la Ley 1437 de 2011, en fecha veintisiete (27) de Octubre de dos mil diecisiete (2017) se expide la Resolución N° 2037 por parte del Fondo Nacional de Vivienda- FONVIVIENDA, por medio de la cual se formulan cargos al hogar encabezado por el señor **WILLIAN ALFREDO QUENAN**, a lo que presenta descargos en fecha once (11) de Diciembre de dos mil diecisiete (2017).

En cumplimiento a lo dispuesto en el artículo 48 de la Ley 1437 de 2011, en fecha seis (06) de Marzo de dos mil dieciocho (2018), el Fondo Nacional de Vivienda- FONVIVIENDA emite el Auto N° 0018, por medio del cual se da apertura al período probatorio en el marco del Procedimiento Administrativo Sancionatorio gestado en contra del hogar objeto de investigación.

Por su parte, en fecha diez (10) de Mayo de dos mil dieciocho (2018), en virtud del principio de colaboración armónica entre entidades oficiales previsto en el artículo 113 de la Constitución Política de Colombia, Alcaldía Municipal de Ipiales (Nariño), la Personería de la misma entidad territorial y el delegado del Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio, realizaron visita administrativa a la Calle 2 este N° 2-98 Torre 18 Apto 102, del Proyecto Lote la Ovejera Sector el Tejado, con el fin de apoyar al Fondo Nacional de Vivienda- FONVIVIENDA en la verificación de la condición de habitación de los bienes inmuebles asignados a través del Programa de Vivienda Gratuita.

En el acta suscrita en el desarrollo de la mencionada diligencia, se alude que se encuentra habitando el señor **WILLIAN ALFREDO QUENAN** ya que a la hora de la visita es el mismo jefe de Hogar quien atiende, encontrándose que se encuentra habitando la vivienda el hogar al que se le entrego el Subsidio de Vivienda.

Por lo anterior, el Fondo Nacional de Vivienda- FONVIVIENDA encuentra relación entre los fundamentos fácticos y jurídicos para proceder a la toma de la decisión administrativa que pone fin al Trámite de Revocatoria de la Asignación del Subsidio Familiar de Vivienda en Especie, iniciado dado el presunto incumplimiento de la obligación de habitación contenida en el numeral 2.4. del artículo 2.1.1.2.6.2.3. del Decreto 1077 de 2015.

"Por medio de la cual se Archiva el Procedimiento Administrativo Sancionatorio de Revocatoria de la Asignación del Subsidio Familiar de Vivienda en Especie, gestado en contra del hogar encabezado por el señor **WILLIAN ALFREDO QUENAN**, identificado con cédula de ciudadanía N° 87100854, beneficiario del Programa de Vivienda Gratuita en el Proyecto Lote la Ovejera Sector el Tejado, ubicado en el Municipio de Ipiales, departamento de Nariño".

III. PRUEBAS RELEVANTES CON BASE EN LAS CUALES SE FUNDAMENTA LA DECISIÓN

1. Estado de Postulación Módulo de consulta del Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio.
2. Resolución de Asignación del Subsidio Familiar de Vivienda en Especie- N° 2053 en fecha dieciocho (18) de Noviembre de dos mil catorce (2014), expedida por el Fondo Nacional de Vivienda -FONVIVIENDA.
3. Escritos de Descargos presentados en fecha (17) de Julio de dos mil diecisiete (2017) y once (11) de Diciembre de dos mil diecisiete (2017) ante la Subdirección de Subsidio Familiar de Vivienda, bajo rúbrica del señor **WILLIAN ALFREDO QUENAN**, con los anexos correspondientes.
4. Acta de la Inspección Administrativa realizada el diez (10) de Mayo de dos mil dieciocho (2018) a la vivienda ubicada en la Calle 2 este N° 2-98 Torre 18 Apto 102, del Proyecto Lote la Ovejera Sector el Tejado, ubicado en el Municipio de Ipiales, departamento de Nariño, perteneciente - mediante asignación- al señor **WILLIAN ALFREDO QUENAN**.

IV. FUNDAMENTOS JURÍDICOS

La decisión que se materializa a través del presente Acto Administrativo, da acatamiento integral a lo dispuesto en el artículo 49 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo, expedido mediante la Ley 1437 de 2011.

Dada la fundamentación fáctica que se expone en el acápite de hechos del presente documento, el Fondo Nacional de Vivienda- FONVIVIENDA encuentra que el hogar encabezado por el señor WILLIAN ALFREDO QUENAN, no incumplió la obligación contenida en el numeral 2.4. del artículo 2.1.1.2.6.2.3. del Decreto 1077 de 2015, la cual reza al tenor:

"Residir en la vivienda asignada por el término mínimo de diez (10) años contados desde la fecha de su transferencia, salvo que medie permiso de la entidad otorgante fundamentado en razones de fuerza mayor o caso fortuito, en los términos señalados en la presente sección. En consecuencia, debe abstenerse de arrendar o entregar a título de comodato, total o parcialmente, la vivienda asignada, dentro del término establecido en el presente numeral".

V. DECISIÓN

El Fondo Nacional de Vivienda - FONVIVIENDA de conformidad con los postulados instituidos en el artículo 2.1.1.2.6.3.3. del Decreto 1077 de 2015, inició Procedimiento Administrativo Sancionatorio de Revocatoria de la Asignación del Subsidio Familiar de Vivienda en Especie en contra del Hogar encabezado por el señor **WILLIAN ALFREDO QUENAN**, identificado con cédula de ciudadanía N° 87100854, por el presunto incumplimiento a la obligación establecida en el numeral 2.4. del artículo 2.1.1.2.6.2.3. del Decreto 1077 de 2015.

"Por medio de la cual se Archiva el Procedimiento Administrativo Sancionatorio de Revocatoria de la Asignación del Subsidio Familiar de Vivienda en Especie, gestado en contra del hogar encabezado por el señor **WILLIAN ALFREDO QUENAN**, identificado con cédula de ciudadanía N° 87100854, beneficiario del Programa de Vivienda Gratuita en el Proyecto Lote la Ovejera Sector el Tejado, ubicado en el Municipio de Ipiales, departamento de Nariño".

Una vez agotadas las etapas que comprenden el Procedimiento Administrativo Sancionatorio contenido en el artículo 47 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo, bajo remisión efectuada por el artículo 2.1.1.2.6.3.3. del Decreto 1077 de 2015, el Fondo Nacional de Vivienda – FONVIVIENDA encuentra suficiencia en los medios probatorios para proceder a la toma de la decisión que pone fin al Trámite de Revocatoria de la Asignación.

En este sentido, el nexo existente entre los fundamentos fácticos y jurídicos conllevan a determinar que la vivienda ubicada en Calle 2 este N° 2-98 Torre 18 Apto 102, del Proyecto Lote la Ovejera Sector el Tejado, ubicado en el Municipio de Ipiales, departamento de Nariño, se encuentra habitada por el hogar encabezado por el señor **WILLIAN ALFREDO QUENAN**.

La anterior afirmación, se basa principalmente en la inspección administrativa realizada en el marco del Procedimiento Administrativo Sancionatorio, según lo dispuesto en el artículo 48 de la Ley 1437 de 2011, en la cual se puede evidenciar que el bien inmueble se encuentra habitado.

Adicional, se estableció que el uso, goce y disposición del bien inmueble, como atributos de la propiedad, los está ostentando el beneficiario del Programa de Vivienda Gratuita, junto con su grupo familiar, al estar en compañía del beneficiario directo, disfrutan de los derechos subyacentes del título de propiedad asignado al señor **WILLIAN ALFREDO QUENAN**.

Así mismo, el Fondo Nacional de Vivienda- FONVIVIENDA pudo constatar que lo manifestado por el beneficiario en los escritos de Descargos presentados en fecha (17) de Julio de dos mil diecisiete (2017) y once (11) de Diciembre de dos mil diecisiete (2017), es concordante con lo vislumbrado en la inspección administrativa realizada por la Alcaldía Municipal de Ipiales (Nariño), la Personería de la misma entidad territorial y el delegado del Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio, el diez (10) de Mayo de dos mil dieciocho (2018), y las manifestaciones rendidas por los residentes del Proyecto Lote la Ovejera Sector el Tejado, en calidad de pruebas de carácter testimonial.

Así las cosas, el Fondo Nacional de Vivienda- FONVIVIENDA procede a emitir Acto Administrativo de Archivo en el marco del Procedimiento Administrativo Sancionatorio de Revocatoria de la Asignación del Subsidio Familiar de Vivienda en Especie gestado en contra del hogar encabezado por el señor **WILLIAN ALFREDO QUENAN**, al encontrarse acreditado el cumplimiento a la obligación de habitación contenida en el numeral 2.4. del artículo 2.1.1.2.6.2.3. del Decreto 1077 de 2015, y en consecuencia la no incursión de la conducta en la causal de revocatoria instituida en el numeral 4.2.4 del numeral 4° del artículo 2.1.1.2.6.3.2. de la misma normatividad.

Que, en mérito de lo expuesto,

RESUELVE

ARTÍCULO 1: Archivar el Procedimiento Administrativo Sancionatorio de Revocatoria de la Asignación del Subsidio Familiar de Vivienda en Especie

"Por medio de la cual se Archiva el Procedimiento Administrativo Sancionatorio de Revocatoria de la Asignación del Subsidio Familiar de Vivienda en Especie, gestado en contra del hogar encabezado por el señor **WILLIAN ALFREDO QUENAN**, identificado con cédula de ciudadanía N° 87100854, beneficiario del Programa de Vivienda Gratuita en el Proyecto Lote la Ovejera Sector el Tejado, ubicado en el Municipio de Ipiales, departamento de Nariño".

gestado en contra del hogar encabezado por el señor **WILLIAN ALFREDO QUENAN**, identificado con cédula de ciudadanía N° 87100854, beneficiario del Programa de Vivienda Gratuita en el Proyecto Lote la Ovejera Sector el Tejado, ubicado en el Municipio de Ipiales, departamento de Nariño, al no encontrarse inmerso en la causal de Revocatoria de la asignación consagrada en numeral 4.2.4. del numeral 4° del artículo 2.1.1.2.6.3.2. del Decreto 1077 de 2015.

ARTÍCULO 2: Notificar personalmente el contenido de la presente Resolución al hogar relacionado en el artículo primero de la parte Resolutiva de este documento, en la forma prevista en el artículos 66 y siguientes de la Ley 1437 de 2011 o Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo, a través de la Caja de Compensación Familiar respectiva, de conformidad con lo dispuesto en el Contrato de Encargo de Gestión suscrito entre el Fondo Nacional de Vivienda -FONVIVIENDA y la Unión Temporal de Cajas de Compensación Familiar para Subsidio de Vivienda de Interés Social -CAVIS UT, o mediante cualquier canal en el que se obtenga la correspondiente notificación personal.

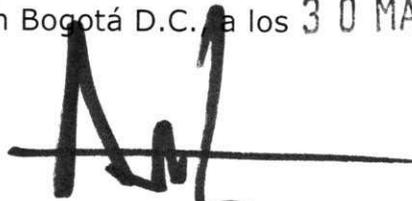
ARTÍCULO 3: Con el fin de garantizar los derechos al debido proceso y contradicción consagrados en el artículo 29 de la Constitución Política Colombiana, se informa al hogar referenciado que, al no estar conforme con la decisión sustentada a través del presente Acto Administrativo, se podrá interponer recurso de reposición en los términos y condiciones consagrados en los artículos 76 y siguientes de la Ley 1437 de 2011.

ARTÍCULO 4: Comunicar la presente Resolución, la cual pone fin al Procedimiento Administrativo Sancionatorio de que trata el artículo 47 y siguientes del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo, a la Personería Municipal de Ipiales (Nariño), para que ejerza las funciones a su cargo en virtud de lo establecido en el artículo 178 de la Ley 136 de 1994.

La presente Resolución rige a partir de la fecha de su expedición.

PUBLÍQUESE Y CÚMPLASE

Dada en Bogotá D.C. a los 30 MAY 2018



ALEJANDRO QUINTERO ROMERO

Director Ejecutivo del Fondo Nacional de Vivienda

Proyectó: Sindy Forero
Aprobó: Arellys Bravo



Handwritten signature or initials, possibly "J.A." or similar, written in dark ink on a light background.