

POLÍTICA DE PREVENCIÓN DEL DAÑO ANTIJURÍDICO - PPDA

Estado de la PPDA:
APROBADA

Entidad:
MINISTERIO DE VIVIENDA, CIUDAD Y TERRITORIO

Información general de la PPDA

Vigencia de la política: 2026-2027

Forma de divulgación de la PPDA: CORREO ELECTRONICO

Área responsable: Oficina Asesora Jurídica

Fecha de la formulación:

Usuario que realizó la formulación:

Fecha aprobación: 2025-12-30

Usuario que realizó la aprobación: VALERIA HERRAN OCAMPO

Información general del Plan de acción 1

Insumo: LITIOGISIDAD

Causa: VIOLACION O AMENAZA AL GOCE DE UN AMBIENTE SANO

Justificación: La primera causa más alta de litigiosidad del MVCT para el periodo objeto de analisis (1 de enero de 2024 a 30 de septiembre de 2025), respecto de acciones populares cuyas pretensiones consisten en la protección del derecho colectivo al goce de un ambiente sano y que ascienden a la suma de \$28.984 millones.

Subcausa: Deficiencias administrativas por parte de áreas misionales en el trámite de proyectos radicados por los diferentes municipios ante el mecanismo de viabilización (Resolución 661 de 2019) y deficiencias por parte del MVCT como cabeza de sector.

Formulación de indicadores del Plan de acción

Descripción del indicador de impacto:

Número de procesos del periodo de análisis: 39 (35 en estado ACTIVO y 4 en estado TERMINADO)

Valor económico indexado de los procesos en el periodo de análisis: \$ 29,076,461,574.54

Descripción del indicador Resultado - Medida:

Indicador	Medida	Descripción medida periodo 1	Cantidad periodo 1	Forma implementación periodo 1	Frecuencia implementación periodo 1	Descripción medida periodo 2	Cantidad periodo 2	Forma implementación periodo 2	Frecuencia implementación periodo 2
1	FIJAR LINEAMIENTOS	Por Viceministerio de Agua y Saneamiento Básico, dirigidos a los funcionarios y/o contratista de la Dirección de Infraestructura y Desarrollo Empresarial - DIDE y Dirección de Política y Regulación -DPR.	1	UNICA IMPLEMENTACION	TRIMESTRE 4 (OCTUBRE, NOVIEMBRE, DICIEMBRE)	Por Viceministerio de Agua y Saneamiento Básico, dirigidos a los funcionarios y/o contratista de la Dirección de Infraestructura y Desarrollo Empresarial - DIDE y Dirección de Política y Regulación -DPR.	1	UNICA IMPLEMENTACION	TRIMESTRE 4 (OCTUBRE, NOVIEMBRE, DICIEMBRE)

Descripción del indicador Gestión - Mecanismo:

POLÍTICA DE PREVENCIÓN DEL DAÑO ANTIJURÍDICO - PPDA

Indicador	Medida	Mecanismo	Explicación mecanismo	Descripción mecanismo periodo 1	Cantidad periodo 1	Forma implementación periodo 1	Frecuencia implementación periodo 1	Descripción mecanismo periodo 2	Cantidad periodo 2	Forma implementación periodo 2	Frecuencia implementación periodo 2
1	FIJAR LINEAMIENTOS	ACTO ADMINISTRATIVO	Unica implementación. Liderado por el Viceministerio de Agua y Saneamiento Básico y dirigido a los funcionarios y/o contratistas adscritos a la Dirección de Infraestructura y Desarrollo Empresarial - DIDE y Dirección de Política y Regulación - DPR.	Acto Administrativo fijando criterios para la priorización de proyectos presentados ante el mecanismo de viabilización. Unica implementación.	1	UNICA IMPLEMENTACION	TRIMESTRE 4 (OCTUBRE, NOVIEMBRE, DICIEMBRE)	Unica implementación. Liderado por el Viceministerio de Agua y Saneamiento Básico y dirigido a los funcionarios y/o contratistas adscritos a la Dirección de Infraestructura y Desarrollo Empresarial - DIDE y Dirección de Política y Regulación - DPR.	1	UNICA IMPLEMENTACION	TRIMESTRE 4 (OCTUBRE, NOVIEMBRE, DICIEMBRE)

Seguimiento a los indicadores del Plan de acción

Descripción del indicador de impacto

(No se ha reportado seguimiento)

Descripción del indicador Resultado - Medida

(No se ha reportado seguimiento)

Descripción del indicador Gestión - Mecanismo

(No se ha reportado seguimiento)

Información general del Plan de acción 2

Insumo:	OTROS FACTORES RELEVANTES
Causa:	INCUMPLIMIENTO DEL DEBER DE LIQUIDAR EL CONTRATO
Justificación:	Con 17 medios de control de controversias contractuales, es la causa más alta de litigiosidad del MVCT para el periodo objeto de analisis (1 de enero de 2024 a 30 de septiembre de 2025) en calidad de demandante, cuyas pretensiones versan sobre el incumplimiento contractual y ascienden a la suma de \$65.880 millones de pesos.
Subcausa:	Debilidades en la gestión de asuntos a cargo de las áreas misionales, relacionadas con incumplimientos en contratos o convenios, que puede generar futura litigiosidad y condenas en contra.

Formulación de indicadores del Plan de acción

Descripción del indicador de impacto:

Número de elementos analizados: 17

Descripción del indicador Resultado - Medida:

Indicador	Medida	Descripción medida periodo 1	Cantidad periodo 1	Forma implementación periodo 1	Frecuencia implementación periodo 1	Descripción medida periodo 2	Cantidad periodo 2	Forma implementación periodo 2	Frecuencia implementación periodo 2
1	FIJAR LINEAMIENTOS	Anualmente, por la Dirección de Infraestructura y Desarrollo Empresarial - DIDE, Grupo de Contratos y la Oficina Asesora Jurídica - OAJ y dirigida a directivos y supervisores de convenios de todas las áreas misionales del MVCT.	1	PERIODICA	ANUAL	Anualmente, por la Dirección de Infraestructura y Desarrollo Empresarial - DIDE, Grupo de Contratos y la Oficina Asesora Jurídica - OAJ y dirigida a directivos y supervisores de convenios de todas las áreas misionales del MVCT.	1	PERIODICA	ANUAL

Descripción del indicador Gestión - Mecanismo:

Indicador	Medida	Mecanismo	Explicación mecanismo	Descripción mecanismo periodo 1	Cantidad periodo 1	Forma implementación periodo 1	Frecuencia implementación periodo 1	Descripción mecanismo periodo 2	Cantidad periodo 2	Forma implementación periodo 2	Frecuencia implementación periodo 2
1	FIJAR LINEAMIENTOS	OTRO (Circular/Memorando)	Anualmente, por la Dirección de Infraestructura y Desarrollo Empresarial - DIDE, Grupo de Contratos y la Oficina Asesora Jurídica - OAJ y dirigida a directivos y supervisores de convenios de todas las áreas misionales del MVCT.	Circular/Memorando anual	1	PERIODICA	ANUAL	Circular/Memorando anual	1	PERIODICA	ANUAL

Seguimiento a los indicadores del Plan de acción

Descripción del indicador de impacto

(No se ha reportado seguimiento)

Descripción del indicador Resultado - Medida

(No se ha reportado seguimiento)

Descripción del indicador Gestión - Mecanismo

(No se ha reportado seguimiento)

Información general del Plan de acción 3

Insumo:	LITIOGISIDAD
Causa:	CONFIGURACION DEL CONTRATO REALIDAD
Justificación:	Incremento de procesos judiciales para el periodo de analisis (1 de enero de 2024 a 30 de septiembre de 2025) que generan un riesgo latente en la litigiosidad, frente a la responsabilidad directa o indirecta del MVCT en procesos donde se reclama la declaratoria de contrato realidad, con pretensiones por valor de TRES MIL NOVECIENTOS NOVENTA Y UN MILLONES (\$3.991)
Subcausa:	Utilización prolongada de contratos sucesivos de prestación de servicios para la ejecución de funciones permanentes, misionales y continuas del MVCT, objetos contractuales amplios o indeterminados, incumplimiento de obligaciones laborales por parte de los ejecutores de los proyectos de vivienda.

Formulación de indicadores del Plan de acción

Descripción del indicador de impacto:

Número de procesos del periodo de análisis: 10 (5 en estado ACTIVO y 5 en estado TERMINADO)

Valor económico indexado de los procesos en el periodo de análisis: \$ 2,294,745,532.66

Descripción del indicador Resultado - Medida:

Indicador	Medida	Descripción medida periodo 1	Cantidad periodo 1	Forma implementación periodo 1	Frecuencia implementación periodo 1	Descripción medida periodo 2	Cantidad periodo 2	Forma implementación periodo 2	Frecuencia implementación periodo 2
1	DAR INSTRUCCIONES	Anualmente por el Grupo de Contratos, Grupo de Talento Humano y Oficina Asesora Jurídica y dirigida a directivos y supervisores de contratos y/o convenios de las diferentes dependencias del MVCT.	1	PERIODICA	ANUAL	Anualmente por el Grupo de Contratos, Grupo de Talento Humano y Oficina Asesora Jurídica y dirigida a directivos y supervisores de contratos y/o convenios de las diferentes dependencias del MVCT.	1	PERIODICA	ANUAL

Descripción del indicador Gestión - Mecanismo:

POLÍTICA DE PREVENCIÓN DEL DAÑO ANTIJURÍDICO - PPDA

Indicador	Medida	Mecanismo	Explicación mecanismo	Descripción mecanismo periodo 1	Cantidad periodo 1	Forma implementación periodo 1	Frecuencia implementación periodo 1	Descripción mecanismo periodo 2	Cantidad periodo 2	Forma implementación periodo 2	Frecuencia implementación periodo 2
1	DAR INSTRUCCIONES	CAPACITACION VIRTUAL	Anualmente por Grupo de Contratos, Grupo de Talento Humano y Oficina Asesora Jurídica y dirigida a a directivos y supervisores de contratos y/o convenios de las diferentes dependencias del MVCT.	Capacitación anual liderada por el Grupo de Contratos, Grupo de Talento Humano y Oficina Asesora Jurídica.	1	PERIODICA	ANUAL	Capacitación anual liderada por el Grupo de Contratos, Grupo de Talento Humano y Oficina Asesora Jurídica.	1	PERIODICA	ANUAL

Seguimiento a los indicadores del Plan de acción

Descripción del indicador de impacto

(No se ha reportado seguimiento)

Descripción del indicador Resultado - Medida

(No se ha reportado seguimiento)

Descripción del indicador Gestión - Mecanismo

(No se ha reportado seguimiento)

Información general del Plan de acción 4

Insumo:	DERECHOS DE PETICION
Causa:	INCUMPLIMIENTO DE NORMA JURIDICA
Justificación:	Alto número de acciones de tutela en las cuales se solicita la protección del derecho fundamental de petición.
Subcausa:	Incumplimiento en los términos legales de respuesta a derechos de petición que están a cargo de áreas específicas, las peticiones no son contestadas de fondo, falencias en la articulación interna por parte de la áreas para generar las respuestas, insuficiencia de personal de apoyo.

POLÍTICA DE PREVENCIÓN DEL DAÑO ANTIJURÍDICO - PPDA

Formulación de indicadores del Plan de acción

Descripción del indicador de impacto:

Número de elementos analizados: 104788

Descripción del indicador Resultado - Medida:

Indicador	Medida	Descripción medida periodo 1	Cantidad periodo 1	Forma implementación periodo 1	Frecuencia implementación periodo 1	Descripción medida periodo 2	Cantidad periodo 2	Forma implementación periodo 2	Frecuencia implementación periodo 2
1	DAR INSTRUCCIONES	Anualmente por Grupo de Atención al Usuario y Archivo - GAUA y Oficina Asesora Jurídica - OAJ y dirigida a los funcionarios y contratistas que tramitan las respuestas a los derechos de petición de todas las áreas misionales de la entidad.	1	PERIODICA	ANUAL	Anualmente por Grupo de Atención al Usuario y Archivo - GAUA y Oficina Asesora Jurídica - OAJ y dirigida a los funcionarios y contratistas que tramitan las respuestas a los derechos de petición de todas las áreas misionales de la entidad.	1	PERIODICA	ANUAL

Descripción del indicador Gestión - Mecanismo:

Indicador	Medida	Mecanismo	Explicación mecanismo	Descripción mecanismo periodo 1	Cantidad periodo 1	Forma implementación periodo 1	Frecuencia implementación periodo 1	Descripción mecanismo periodo 2	Cantidad periodo 2	Forma implementación periodo 2	Frecuencia implementación periodo 2
1	DAR INSTRUCCIONES	CAPACITACION VIRTUAL	Anualmente por Grupo de Atención al Usuario y Archivo - GAUA y Oficina Asesora Jurídica - OAJ, a los funcionarios y contratistas que tramitan las respuestas a los derechos de petición de todas las áreas misionales de la entidad.	Capacitación virtual anual liderada por el Grupo de Atención al Usuario y Archivo - GAUA y Oficina Asesora Jurídica - OAJ.	1	PERIODICA	ANUAL	Capacitación virtual anual liderada por el Grupo de Atención al Usuario y Archivo - GAUA y Oficina Asesora Jurídica - OAJ.	1	PERIODICA	ANUAL

Seguimiento a los indicadores del Plan de acción

Descripción del indicador de impacto

(No se ha reportado seguimiento)

Descripción del indicador Resultado - Medida

(No se ha reportado seguimiento)

Descripción del indicador Gestión - Mecanismo

(No se ha reportado seguimiento)

Información general del Plan de acción 5

Insumo:	SENTENCIAS O LAUDOS CONDENATORIOS
Causa:	INCUMPLIMIENTO DE SENTENCIA JUDICIAL
Justificación:	Incremento de requerimientos pre y post fallo por parte de los jueces de la jurisdicción de tierras, que generan un riesgo respecto de trámites previos a incidentes de desacato, desacatos y sanciones, por no atender en tiempo los procesos de restitución de tierras.
Subcausa:	Debilidades en la gestión oportuna de requerimientos hechos por los despachos judiciales, así como deficiencias en la trazabilidad y consolidación de la información que afectan la debida representación judicial de la entidad y generan desacatos y sanciones en los procesos de restitución de tierras.

Formulación de indicadores del Plan de acción

Descripción del indicador de impacto:

Número de procesos del periodo de análisis: 1 (1 en estado TERMINADO)
Valor económico indexado de los procesos en el periodo de análisis: \$ 0.00

Descripción del indicador Resultado - Medida:

Indicador	Medida	Descripción medida periodo 1	Cantidad periodo 1	Forma implementación periodo 1	Frecuencia implementación periodo 1	Descripción medida periodo 2	Cantidad periodo 2	Forma implementación periodo 2	Frecuencia implementación periodo 2
1	FIJAR LINEAMIENTOS	Anualmente por Dirección de Inversiones en Vivienda de Interés Social - DIVIS y dirigida a los funcionarios y contratistas de la Subdirección de Subsidios y Ejecución de Vivienda Rural y Subdirección de Subsidio Familiar de Vivienda Urbano.	1	PERIODICA	ANUAL	Anualmente por Dirección de Inversiones en Vivienda de Interés Social - DIVIS y dirigida a los funcionarios y contratistas de la Subdirección de Subsidios y Ejecución de Vivienda Rural y Subdirección de Subsidio Familiar de Vivienda Urbano.	1	PERIODICA	ANUAL

Descripción del indicador Gestión - Mecanismo:

POLÍTICA DE PREVENCIÓN DEL DAÑO ANTIJURÍDICO - PPDA

Indicador	Medida	Mecanismo	Explicación mecanismo	Descripción mecanismo periodo 1	Cantidad periodo 1	Forma implementación periodo 1	Frecuencia implementación periodo 1	Descripción mecanismo periodo 2	Cantidad periodo 2	Forma implementación periodo 2	Frecuencia implementación periodo 2
1	FIJAR LINEAMIENTOS	OTRO (Circular)	Anualmente por la Dirección de Inversiones en Vivienda de Interés Social - DIVIS y dirigido a los funcionarios y contratistas de la Subdirección de Subsidios y Ejecución de Vivienda Rural y Subdirección de Subsidio Familiar de Vivienda Urbano	Circular anual	1	PERIODICA	ANUAL	Circular anual	1	PERIODICA	ANUAL

Seguimiento a los indicadores del Plan de acción

Descripción del indicador de impacto

(No se ha reportado seguimiento)

Descripción del indicador Resultado - Medida

(No se ha reportado seguimiento)

Descripción del indicador Gestión - Mecanismo

(No se ha reportado seguimiento)