

## INFORME GLOBAL EVALUACIÓN DE LAS OBSERVACIONES Y COMENTARIOS DE LOS CIUDADANOS Y GRUPOS DE INTERÉS

En marco de la reglamentación del artículo 227 de la Ley 2294 de 2023 relacionado con el Programa Basura Cero, y con el fin de dar cumplimiento a lo dispuesto en el artículo 3 del Decreto 270 del 14 de febrero de 2017; a continuación, se presenta el informe global con la evaluación de las observaciones y comentarios de los ciudadanos y grupos de interés.

El proyecto de Decreto "Por el cual se adiciona el capítulo 8 del Título 2, de la Parte 3, del Libro 2, del Decreto 1077 de 2015, se reglamenta el artículo 227 de la Ley 2294 de 2023 referente al Programa Basura Cero, y se efectúan adiciones al artículo 2.2.2.3.2.3 del Capítulo 3, Título 2, Parte 2, Libro 2 del Decreto 1076 de 2015 y se dictan otras disposiciones", se publicó para participación ciudadana en la página web del Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio durante el periodo de tiempo comprendido entre los días 10 de febrero de 2025 a 25 de febrero de 2025 (<https://nam10.safelinks.protection.outlook.com/?url=https%3A%2F%2Fwww.minvivienda.gov.co%2Ftramites-y-servicios%2Fconsultas-publicas%2Fpor-el-cual-se-adiciona-el-capitulo-8-del-titulo-2-de-la-parte-3-del-libro-2-del-decreto-1077-de-2015-se-reglamenta-el-articulo-227-de-la-ley-2294-de&data=05%7C02%7CMJGonzalez%40minvivienda.gov.co%7C18ff65901645453d914d08dd4a3263ed%7C59f8557228674480b111fc473309f9b3%7C0%7C0%7C638748302485680179%7CUnknown%7CTWFpbGZsb3d8eyJFbXB0eU1hcGkiOnRydWUsIYiOiIwLjAuMDAwMCIsIAAiOiJXaW4zMjUkFOIjoIjWfPbCIIsIldUIjoyfQ%3D%3D%7C0%7C%7C%7C&sdata=7f3h62GebGwf%2BjybIEcjxOg54uGZJy1k6PWGYAg5dfo%3D&reserved=0>

En esta consulta ciudadana se presentaron 665 comentarios y observaciones de 88 entidades, las cuales son las relacionadas a continuación:

| No. | Fecha de recepción | Remitente                            |
|-----|--------------------|--------------------------------------|
| 1   | 14/02/2025         | MINISTERIO DE CIENCIAS Y TECNOLOGÍAS |
| 2   | 12/02/2025         | JORGE ELIECER LUNA - 9R SOSTENIBLE   |
| 3   | 13/02/2025         | ASORECICLO                           |
| 4   | 14/02/2025         | WAGA ENERGY                          |
| 5   | 17/02/2025         | DEFENSA AMBIENTAL FONTIBON           |
| 6   | 18/02/2025         | OLGA INES ACEVEDO - CONDUGAS         |

|    |            |                                                                        |
|----|------------|------------------------------------------------------------------------|
| 7  | 18/02/2025 | GOLDENFALKEN S.A.S.                                                    |
| 8  | 18/02/2025 | SOLUCIÓN 369                                                           |
| 9  | 19/02/2025 | MOVIMIENTO PAQUERO COLOMBIA                                            |
| 10 | 21/02/2025 | ASOCIACIÓN DE RECICLADORES AMBIENTALES JAG                             |
| 11 | 21/02/2025 | Asociación de Recicladores Creando Cultura Ambiental                   |
| 12 | 21/02/2025 | Ecoalianza Estratégica de recicladores                                 |
| 13 | 21/02/2025 | ASOCIACIÓN DE RECICLADORES FUERTES EN LA RTA                           |
| 14 | 21/02/2025 | Asociación Nacional de Recicladores Transformadores ANRT               |
| 15 | 21/02/2025 | María Garibello - Asociación ASORECOHOR                                |
| 16 | 21/02/2025 | ASOCIACIÓN DE RECICLADORES RECICONDOR                                  |
| 17 | 21/02/2025 | ASOCIACIÓN DE RECICLADORES ARPLT                                       |
| 18 | 21/02/2025 | ASOCIACION DE RECICLADORES ECOLOGICOS                                  |
| 19 | 21/02/2025 | ASOCIACIÓN DE RECICLADORES JUNTOS POR LA SOSTENIBILIDAD AMBIENTAL-ARSA |
| 20 | 21/02/2025 | ASOMEGAREC                                                             |
| 21 | 21/02/2025 | Asociación de Recicladores Nueva Fuerza Ambiental-ASOFUERZA            |
| 22 | 21/02/2025 | ASOCIACIÓN DE RECICLADORES ASORES                                      |
| 23 | 21/02/2025 | Fernando Echeverry Torres - AGRUCOL E.S.P.                             |
| 24 | 21/02/2025 | ARCRECIFRONT Asociación de Recicladores Crecer Sin Fronteras           |
| 25 | 21/02/2025 | RECICLOSOCIAL                                                          |
| 26 | 21/02/2025 | Asociación de Recicladores Porvenir - Asoporvenir                      |
| 27 | 21/02/2025 | ASORECENBOG                                                            |
| 28 | 21/02/2025 | Asociación de Carreteros Recicladores de Bogotá - ACB                  |
| 29 | 21/02/2025 | ECOALIANZA - COMISIÓN RECICLADORA                                      |
| 30 | 21/02/2025 | ASOCIACIÓN RECIL                                                       |
| 31 | 21/02/2025 | ASOCIACION MUNDO AMBIENTAL DE RECICLADORES                             |

|    |            |                                                              |
|----|------------|--------------------------------------------------------------|
| 32 | 21/02/2025 | Jeimmy Avendaño - Colombia Recicla Mejor                     |
| 33 | 22/02/2025 | ASOCIACIÓN DE RECICLADORES YO RECICLO                        |
| 34 | 22/02/2025 | ASOCIACION DE RECICLADORES RECIKOLPING                       |
| 35 | 22/02/2025 | RECICLANDO ANDO                                              |
| 36 | 22/02/2025 | RECI FUTURO                                                  |
| 37 | 22/02/2025 | RECIKOLFUTURO                                                |
| 38 | 22/02/2025 | ASOCIACION ECO VIVE DE COLOMBIA                              |
| 39 | 24/02/2025 | ASONDRA E.S.P.                                               |
| 40 | 24/02/2025 | GRUPO DE ASOCIACIONES DE RECICLADORES UNIDOS - GRU           |
| 41 | 24/02/2025 | Asociación de Recicladores de Oficio del Espinal - AROE      |
| 42 | 24/02/2025 | VEOLIA COLOMBIA E.S.P.                                       |
| 43 | 24/02/2025 | Asociación Entidad Medioambiental de Recicladores - EMRS ESP |
| 44 | 24/02/2025 | Red de Acción para el Desarrollo Sostenible de Colombia      |
| 45 | 24/02/2025 | Doris Ladino Carreño                                         |
| 46 | 24/02/2025 | Gloria Patricia Pérez Henao                                  |
| 47 | 24/02/2025 | Asociación de Ciudades Capitales - ASOCAPITALES              |
| 48 | 24/02/2025 | ASOCIACION ANDROMEDA E.S.P                                   |
| 49 | 24/02/2025 | MINISTERIO DE MINAS Y ENERGÍA                                |
| 50 | 24/02/2025 | ASOCIACION NACIONAL DE RECICLADORES DE COLOMBIA – ANR-       |
| 51 | 25/02/2025 | Laura Rincón Jurado                                          |
| 52 | 25/02/2025 | ASOCIACIÓN DEFENSORA DE RECICLADORES Y EL MEDIO AMBIENTE     |
| 53 | 25/02/2025 | Empresas Varias de Medellín                                  |
| 54 | 25/02/2025 | ENERGÍA VISIBLE S.A.S.                                       |
| 55 | 25/02/2025 | Asociación Colombiana de Industrias Plásticas - ACOPLÁSTICOS |
| 56 | 25/02/2025 | ASOCOLFLORES                                                 |

|    |            |                                                                 |
|----|------------|-----------------------------------------------------------------|
| 57 | 25/02/2025 | M.I.A PACHAMAMA                                                 |
| 58 | 25/02/2025 | Compromiso Empresarial para la Economía Circular - Cempre       |
| 59 | 25/02/2025 | EPM                                                             |
| 60 | 25/02/2025 | Jairo Alberto Barriga Chia                                      |
| 61 | 25/02/2025 | UNIVERSIDAD EXTERNADO DE COLOMBIA                               |
| 62 | 25/02/2025 | Hábitat Compostaje y Vivir sin Basura                           |
| 63 | 25/02/2025 | Departamento Nacional de Planeación - DNP                       |
| 64 | 24/02/2025 | ÁREA LIMPIA DISTRITO CAPITAL S.A.S. E.S.P.                      |
| 65 | 25/02/2025 | Asociación de Recicladores Modelo de Vida Zona Décima – AMODEVI |
| 66 | 25/02/2025 | DIEGO ANDRES RESTREPO TOVAR - EMPRENDEDOR SENA                  |
| 67 | 25/02/2025 | Esentia S.A.                                                    |
| 68 | 25/02/2025 | CRA                                                             |
| 69 | 25/02/2025 | CGR Doña Juana S.A. ESP                                         |
| 70 | 25/02/2025 | Asociación Nacional de Empresarios de Colombia - ANDI           |
| 71 | 25/02/2025 | Carboquímica S.A.S.                                             |
| 72 | 25/02/2025 | ASEMAR                                                          |
| 73 | 25/02/2025 | Clean Air Task Force (CATF)                                     |
| 74 | 25/02/2025 | Área Metropolitana del Valle de Aburrá                          |
| 75 | 25/02/2025 | Cámara de Comercio de Bogotá                                    |
| 76 | 25/02/2025 | Secretaría Distrital de Ambiente - Bogotá D.C.                  |
| 77 | 25/02/2025 | Pronunciamento de organizaciones ambientales y sociedad civil   |
| 78 | 25/02/2025 | Cámara Colombiana del Cemento y el Concreto                     |
| 79 | 25/02/2025 | INVEMAR - Instituto de Investigaciones Marinas y Costeras       |
| 80 | 25/02/2025 | Camacol Antioquia                                               |
| 81 | 25/02/2025 | Comisionada Ambiental de la Localidad de Engativá               |

|    |            |                                                            |
|----|------------|------------------------------------------------------------|
| 82 | 25/02/2025 | Autoridad Nacional de Licencias Ambientales                |
| 83 | 25/02/2025 | Federación Nacional de Comerciantes Empresarios - FENALCO  |
| 84 | 25/02/2025 | ANDESCO                                                    |
| 85 | 25/02/2025 | Secretaría Jurídica Distrital- Bogotá D.C.                 |
| 86 | 25/02/2025 | DPS                                                        |
| 87 | 25/02/2025 | Corantioquia                                               |
| 88 | 25/02/2025 | Departamento Administrativo Nacional de Estadística - DANE |

A continuación, se procede a sintetizar los comentarios realizados por cada uno de los grupos de interés mencionados:

- Parques Tecnológicos y Ambientales

En relación con los Parques Tecnológicos y Ambientales - PTA, se ajustó el artículo relacionado con la implementación de los mismos, definiendo las condiciones necesarias para su licenciamiento ambiental, así como los requerimientos para aquellas infraestructuras ya licenciadas de disposición final o tratamiento de residuos que opten por transitar hacia Parques Tecnológicos y Ambientales.

- Aprovechamiento de Biogás y generación de energía

En relación con el tratamiento de residuos orgánicos, se estableció la instrucción al Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible para desarrollar el Plan Nacional para la Gestión Sostenible de Biomasa Residual. Asimismo, se estableció la directriz de fomentar la valorización energética de dicha biomasa, cuando esta sea de origen agrícola o forestal, de conformidad con lo establecido en los artículos 15,16 y 17 de la Ley 1715 de 2014.

- Definiciones de aprovechamiento y tratamiento

Dentro de las modificaciones que se realizaron al proyecto de decreto, como resultado de los comentarios recibidos en la consulta ciudadana, se destaca el ajuste en la definición de la actividad de tratamiento en el marco del servicio público de aseo, enfatizando la condición de dicha actividad como complementaria al servicio público de aseo, la inclusión de la jerarquía para la gestión de residuos desde la misma definición del Programa Basura Cero, la inclusión de nuevas estrategias orientadas a promover la cultura ciudadana e incentivar la producción sostenible con materiales de fácil reciclabilidad.

- Inversiones y fuentes de financiación del programa

Como resultado del análisis de las observaciones recibidas, se fortalecieron las fuentes de financiamiento para el Programa Basura Cero, incorporando la estructuración por parte del Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio, de un proyecto de inversión orientado a financiar el desarrollo de los diferentes objetivos del programa, así como la instrucción de formular y publicar un lineamiento técnico para promocionar e incentivar la formulación, implementación y seguimiento de proyectos de gestión de residuos compatibles con el marco de referencia de bonos verdes, sociales, sostenibles y soberanos de Colombia.

- Ajustes a PGIRS

En relación con los Planes de Gestión Integral de Residuos Sólidos – PGIRS, se realizaron ajustes en el proyecto normativo incluyendo un párrafo dentro del artículo 2.3.2.8.3.2. sobre responsabilidades de los entes territoriales, con el cual se busca el ajuste a los PGIRS con el propósito de alinearlos con los lineamientos del Programa Basura Cero. En tal sentido, se incluyó la directriz de incluir metas municipales o distritales relacionadas con la prevención, reutilización, aprovechamiento, tratamiento y disminución porcentual en la disposición final de residuos ordinarios en el marco del servicio público de aseo, así como de separación en la fuente (utilizando el código de colores vigente) y recolección y transporte selectivo de residuos. De igual forma, el PGIRS deberá contemplar metas municipales o distritales en relación con la gestión de residuos especiales.

- Ajustes al Incentivo al Aprovechamiento y Tratamiento de Residuos Sólidos - IAT

En lo referente al Incentivo al Aprovechamiento y Tratamiento de Residuos Sólidos, se da la instrucción al Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio para que adelanta su actualización normativa para superar barreras identificadas en la asignación de los recursos, en especial en lo atinente a la subsanación de requisitos, el establecimiento de criterios diferenciales para la elegibilidad de los proyectos y la garantía de que las inversiones conlleven beneficios para las poblaciones que sufragan los recursos de dicho incentivo.

De igual forma, se incluye una modificación del artículo 2.3.2.7.15. del Decreto 1077 de 2015, relacionado con la titularidad de los activos financiados con recursos del Incentivo al Aprovechamiento y Tratamiento de Residuos Sólidos, buscando facilitar el acceso por parte de los prestadores del servicio público de aseo que no sean titulares de los predios en los cuales se pretenda desarrollar los proyectos que se postulan para ser beneficiados con el incentivo.

- Estrategia para el cierre progresivo de botaderos a cielo abierto

En relación con el objetivo asociado al cierre de botaderos a cielo abierto, se incluyó una nueva estrategia orientada formular desde el Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio con el apoyo técnico del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, lineamientos técnicos para prevenir la aparición de nuevos botaderos a cielo abierto y celdas transitorias en el territorio nacional.

- Instancia de gobernanza Programa Basura Cero

En relación con la instancia de coordinación interinstitucional, en atención a los comentarios recibidos y a las directrices del Departamento Administrativo de la Función Pública, se optó por reemplazar la mesa intersectorial inicialmente prevista por el Comité Técnico Intersectorial del Programa Basura Cero, conformado de manera principal por representantes del nivel directivo de las entidades firmantes del Decreto. Se incluyeron además directrices sobre el funcionamiento de dicho comité, en relación con funciones a desarrollar, sesiones y quorum, secretaría técnica y financiación.

|                                       |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
|---------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>NOMBRE DEL PROYECTO NORMATIVO:</b> | <i>“Por el cual se adiciona el capítulo 8 del Título 2, de la Parte 3, del Libro 2, del Decreto 1077 de 2015, se reglamenta el artículo 227 de la Ley 2294 de 2023 referente al Programa Basura Cero, y se efectúan adiciones al artículo 2.2.2.3.2.3 del Capítulo 3, Título 2, Parte 2, Libro 2 del Decreto 1076 de 2015 y se dictan otras disposiciones”</i> |
| <b>Decreto</b>                        | <b>X</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
| <b>RESPONSABLE(S) DESIGNADO(S):</b>   | Natalia Duarte Cáceres                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
|                                       | DIRECCIÓN DE POLITICA Y REGULACION                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
| <b>FECHA:</b>                         | 26/05/2025                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |